



LIETUVOS RESPUBLIKOS VYRIAUSYBĖS ATSTOVO ŠIAULIŲ APSKRITYJE TARNYBA

Biudžetinė įstaiga, Vilniaus g. 263, LT-76337 Šiauliai, tel./faks. (8 41) 39 98 22,

el. p. inga.lekecinskiene@lrv.lt, <http://vyr-atstovai.lrv.lt/siauliai/>

Duomenys kaupiami ir saugomi Juridinių asmenų registre, 188742970

Šiaulių miesto savivaldybės merui

2015-10-30 Nr. 2-380

DĖL REIKALAVIMO PATEIKIMO

Vadovaudamasis Lietuvos Respublikos savivaldybių administracinės priežiūros įstatymo 4 straipsnio 9 dalimi, pranešu, kad Šiaulių miesto savivaldybės administracijos direktoriui yra pateiktas 2015 m. spalio 30 d. reikalavimas Nr. 4-53 „Dėl Lietuvos Respublikos viešojo administravimo įstatymo 23 straipsnio 1 dalies ir 31 straipsnio įgyvendinimo“.

Šiuo reikalavimu pareikalauta neatidėliojant įgyvendinti Lietuvos Respublikos viešojo administravimo įstatymo:

1.1. 31 straipsnį, Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2007 m. rugpjūčio 22 d. nutarimo Nr. 875 1 punktu patvirtintų Asmenų prašymų nagrinėjimo ir jų aptarnavimo viešojo administravimo institucijose, įstaigose ir kituose viešojo administravimo subjektuose taisyklių 34 punktą – nedelsiant pateikti Lietuvos žemės savininkų sąjungos Šiaulių skyriaus tarybos pirmininkui Evaldui Danilovui atsakymą į jo 2015 m. gegužės 11 d. siūlymą-prašymą;

1.2. 23 straipsnio 1 dalį, Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2007 m. rugpjūčio 22 d. nutarimo Nr. 875 1 punktu patvirtintų Asmenų prašymų nagrinėjimo ir jų aptarnavimo viešojo administravimo institucijose, įstaigose ir kituose viešojo administravimo subjektuose taisyklių 33 punktą – užtikrinti, kad skundo priėmimo faktas būtų patvirtinamas Taisyklių priede nustatytos formos pažyma apie priimtus dokumentus (nurodant skundo priėmimo datą, skundą priėmusio pareigūno, valstybės tarnautojo ar darbuotojo vardą, pavardę, telefono numerį, skundo registracijos numerį).

Vadovaujantis Lietuvos Respublikos savivaldybių administracinės priežiūros įstatymo 4 straipsnio 9 dalimi, Jūs privalote artimiausiame savivaldybės tarybos posėdyje su šia informacija supažindinti savivaldybės tarybos narius.

PRIDEDAMA. 5 lapai.

Vyriausybės atstovas Šiaulių apskrityje

Jonas Novogreckis



LIETUVOS RESPUBLIKOS VYRIAUSYBĖS
ATSTOVAS ŠIAULIŲ APSKRITYJE

Šiaulių miesto savivaldybės administracijos direktoriui

REIKALAVIMAS
DĖL LIETUVOS RESPUBLIKOS VIEŠOJO ADMINISTRAVIMO ĮSTATYMO
23 STRAIPSNIO 1 DALIES IR 31 STRAIPSNIO ĮGYVENDINIMO

2015 m. spalio 30 d. Nr. 4-53
Šiauliai

[Lietuvos Respublikos Vyriausybės atstovo Šiaulių apskrityje tarnybą kreipėsi Lietuvos žemės savininkų sąjungos Šiaulių skyriaus tarybos pirmininkas Evaldas Danilovas (toliau – Pareiškėjas), kuris nurodė, kad 2015 m. gegužės 11 d. siūlymu – prašymu „Dėl 2016 metų žemės mokesčio tarifų ir žemės mokesčio lengvatų Šiaulių mieste nustatymo“ kreipėsi į Šiaulių miesto savivaldybės administracijos direktorių E. Bivainį prašydamas „priimti sprendimą dėl Lietuvos žemės savininkų sąjungos Šiaulių skyriaus įteikto siūlymo, kiekvienam šio siūlymo punktui pateikiant motyvuotą paaiškinimą“. Pareiškėjas pateikė dokumentus, patvirtinančius, kad jo siūlymas – prašymas buvo užregistruotas Šiaulių miesto savivaldybės administracijos kanceliarijos Asmenų aptarnavimo poskyryje 2015 m. gegužės 11 d. (kopija pridedama), tačiau atsakymas į jo siūlymą – prašymą nėra gautas iki šiol. Taip pat atkreiptinas dėmesys, kad nėra nurodytas registracijos numeris.

Lietuvos Respublikos viešojo administravimo įstatymo 14 straipsnio:

1) 1 dalyje imperatyviai nurodyta, kad „asmenų prašymus viešojo administravimo subjektai nagrinėja pagal Vyriausybės patvirtintas taisykles“;

2) 3 dalyje nustatyta, kad „asmenų skundai ir pranešimai dėl viešojo administravimo subjekto veiksmų, neveikimo ar administracinių sprendimų nagrinėjami šio įstatymo trečiajame skirsnyje nustatyta tvarka. <...>“.

Ši teisės norma suponuoja tai, kad savivaldybės institucijos, nagrinėdamos asmenų skundus ar pranešimus, privalo vadovautis Lietuvos Respublikos viešojo administravimo įstatymo trečiuoju skirsniu „Administracinė procedūra“ (jeigu specialūs teisės aktai nenustato išimčių).

Įstatymo 31 straipsnyje nurodyti aiškūs ir imperatyvūs administracinės procedūros terminai: „administracinė procedūra turi būti baigta ir administracinės procedūros sprendimas priimtas per 20 darbo dienų nuo jos pradžios. Kai dėl objektyvių priežasčių per šį terminą administracinė procedūra negali būti baigta, administracinę procedūrą pradėjęs viešojo administravimo subjektas gali ją pratęsti, bet ne ilgiau kaip 10 darbo dienų. Asmeniui apie administracinės procedūros termino pratęsimą pranešama raštu arba elektroniniu paštu (kai skundas gautas elektroniniu paštu) ir nurodomos pratęsimo priežastys.“

Be to, įstatymo 23 straipsnio 1 dalyje numatyta, kad „<...> skundo priėmimo faktas patvirtinamas tam tikru dokumentu, kuriame nurodoma skundo priėmimo data, skundą priėmusio pareigūno, valstybės tarnautojo ar darbuotojo vardas, pavardė, telefono numeris, skundo registracijos numeris. Skundo priėmimo faktą patvirtinantis dokumentas asmeniui įteikiamas arba siunčiamas paštu ar elektroniniu paštu. Skundo priėmimo faktą patvirtinančio dokumento formą nustato Vyriausybė.“

Kopija tikra
[Signature]

Lietuvos Respublikos Vyriausybė 2007 m. rugpjūčio 22 d. nutarimo Nr. 875 „Dėl Asmenų prašymų nagrinėjimo ir jų aptarnavimo viešojo administravimo institucijose, įstaigose ir kituose viešojo administravimo subjektuose taisyklių patvirtinimo“ 1 punktu patvirtino Asmenų prašymų nagrinėjimo ir jų aptarnavimo viešojo administravimo institucijose, įstaigose ir kituose viešojo administravimo subjektuose taisykles (toliau – Taisyklės).

Taisyklių 1 punkte imperatyviai nurodyta, kad jos reglamentuoja asmenų prašymų nagrinėjimą ir jų aptarnavimą viešojo administravimo institucijose, įstaigose ir kituose viešojo administravimo subjektuose. Taigi, Taisyklės privalomos ir savivaldybių institucijoms.

Taisyklių 4 punkto 4.1.papunktyje nustatyta, kad *asmens prašymo nagrinėjimas – tai institucijos veikla, apimanti asmens prašymo priėmimą, įregistravimą, esmės nustatymą ir atsakymo asmeniui parengimą.*

Taisyklių 33 punkte numatyta, kad, *priėmus prašymą, asmens pageidavimu įteikiama, o jeigu prašymas gautas paštu arba elektroniniais ryšiais, asmens pageidavimu per 2 darbo dienas nuo prašymo užregistravimo institucijoje asmens nurodytu adresu arba elektroninio pašto adresu išsiunčiama Taisyklių priede nustatytos formos pažyma apie priimtus dokumentus.*

Taisyklių 34 punkte nurodyta, kad *asmenų prašymai, išskyrus asmenų prašymus, į kuriuos, nepažeidžiant asmens, kuris kreipiasi, kitų asmenų ar institucijos interesų, galima atsakyti tuoj pat, turi būti išnagrinėjami per 20 darbo dienų nuo prašymo užregistravimo institucijoje.*

Atsižvelgiant į tai, kas išdėstyta, ir, vadovaujantis Lietuvos Respublikos savivaldybių administracinės priežiūros įstatymo 4 straipsnio 1 dalies 2 punktu, 5 straipsnio 2 dalies 1 punktu, r e i k a l a u j u :

1. Neatidėliojant įgyvendinti Lietuvos Respublikos viešojo administravimo įstatymo:

1.1. 31 straipsnį, Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2007 m. rugpjūčio 22 d. nutarimo Nr. 875 1 punktu patvirtintų Asmenų prašymų nagrinėjimo ir jų aptarnavimo viešojo administravimo institucijose, įstaigose ir kituose viešojo administravimo subjektuose taisyklių 34 punktą – nedelsiant pateikti Lietuvos žemės savininkų sąjungos Šiaulių skyriaus tarybos pirmininkui Evaldui Danilovui atsakymą į jo 2015 m. gegužės 11 d. siūlymą-prašymą;

1.2. 23 straipsnio 1 dalį, Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2007 m. rugpjūčio 22 d. nutarimo Nr. 875 1 punktu patvirtintų Asmenų prašymų nagrinėjimo ir jų aptarnavimo viešojo administravimo institucijose, įstaigose ir kituose viešojo administravimo subjektuose taisyklių 33 punktą – užtikrinti, kad skundo priėmimo faktas būtų patvirtinamas Taisyklių priede nustatytos formos pažyma apie priimtus dokumentus (nurodant skundo priėmimo datą, skundą priėmusio pareigūno, valstybės tarnautojo ar darbuotojo vardą, pavardę, telefono numerį, skundo registracijos numerį).

2. Reikalavimą apsvarstyti per savaitę nuo reikalavimo gavimo dienos.

3. Apie priimtą sprendimą pranešti raštu per 10 dienų nuo sprendimo priėmimo dienos.

Šis reikalavimas gali būti skundžiamas Lietuvos Respublikos administracinių bylų teisenos įstatymo nustatyta tvarka.

PRIDEDAMA. 3 lapai

Vyriausybės atstovas Šiaulių apskrityje



Jonas Novogreckis

Violeta Kiurienė, tel. (8 41) 439930, faks. (8 41) 399822, el. p. violeta.kiuriene@lr.lt

Kopija tikra
Vyspiciata
Izga Lekočinska
Izga Lekočinska

2015 m. 10 mėn. 30 d.



Lietuvos žemės savininkų sąjungos Šiaulių skyrius

Adresas: Daubos g. 4B, Šiauliai; mob. tel.: +370 616 59698; el. paštas: danilovasevaldas@gmail.com

Šiaulių miesto savivaldybės administracijos direktoriui E. Bivainiui

SIŪLYMAS-PRAŠYMAS

dėl 2016 metų žemės mokesčio tarifų ir žemės mokesčio lengvatų Šiaulių mieste nustatymo

2015 m. gegužės 11 d.
Šiauliai

1. 100 procentų atleisti nuo žemės mokesčio visus žemės savininkus, valdančius privačia nuosavybe žemės sklypus teritorijose, **kuriose nėra įrengta būtina infrastruktūra**, t. y. keliai ir elektra, ir kur teritorijos yra stipriai užpelkėjusios. Ypač tai aktualu Naujojo Medelyno kvartalui, teritorijoms prie Garažų g. ir Jakštaičių g. Kol nebus įrengta būtina infrastruktūra ir nebus atliktas paviršinių nuotekų nuvedimas, savininkai turi būti atleisti nuo žemės mokesčio (žemės ūkio paskirties žemei tai netaikytina).

Situacijos paaiškinimas. Pati problematiškiausia teritorija Šiaulių mieste yra Naujasis Medelynas (480 sklypų), teritorijos prie Garažų g. (57 sklypai) ir Jakštaičių g. (180 sklypų). Naujasis Medelynas suformuotas teritorijoje, kurioje nėra nei kelių, nei elektros. Visa teritorija kiekvienais metais vis labiau užpelkėja. Teritorija prie Garažų g. yra be kelių ir elektros, pelkėjančioje teritorijoje. Teritorija iš visų pusių apjuosta giliais ir pilnais vandens melioraciniais grioviais. Teritorija prie Jakštaičių g. yra be kelių ir elektros. Lietuvos žemės savininkų sąjungos Šiaulių skyrius (toliau - LŽSS Šiaulių skyrius) kreipėsi į LR Seimo kontrolę dėl minėtų problemų išaiškinimo, t. y. kodėl žemės savininkai moka didelius žemės mokesčius už žemės sklypus minėtose teritorijose, o savo nuosavybe disponuoti negali. 2014-04-31 LR Seimo kontrolė rašte Nr. 2013/2-662 pateikė išvadas apie eilę Šiaulių miesto savivaldybės administracijos padarytų nusizengimų. Taip pat LR Seimo kontrolierius įvardijo, kad Šiaulių miesto savivaldybės administracijos Architektūros skyrius, nustatydamas teritorijas kitai paskirčiai, žemės sklypų savininkams privalėjo pateikti inžinerinių tinklų ir įrenginių išdėstymo brėžinius. Žemės savininkams, minėtose bei kitose teritorijose įvairia teise atgavusiems nuosavybę ir ją teisėtai valdantiems, inžinerinių tinklų brėžiniai nebuvo pateikti. Šiaulių miesto savivaldybės administracijos atstovai savininkams žadėjo, kad būtina infrastruktūra tuoj bus įrengta. Atgavę nuosavybę į žemės sklypus, savininkai liko apgauti, nes Šiaulių miesto savivaldybė net nesiruošia įrengti būtina infrastruktūra.

LR Seimo kontrolierius įvardijo, kad kol neatlikti teritorijos inžinerinės įrangos darbai, žemės sklypų savininkai žemės sklypų negali naudoti pagal paskirtį. Nesant galimybės naudoti daiktą pagal paskirtį yra ribojama ir kartu pažeidžiama žemės sklypų savininkų konstitucinė teisė į nuosavybę. Taip pat LR Seimo kontrolierius pažymėjo, kad Šiaulių miesto savivaldybės merui tikslinga siūlyti inicijuoti žemės sklypų, perduotu privačion nuosavybėn, pareiškėjo (LŽSS Šiaulių skyriaus) skunde nurodytose teritorijose, kuriose neatlikti inžinerinės įrangos darbai, savininkų atleidimo nuo žemės mokesčio klausimo svarstymą.

2. Visiems Šiaulių mieste esantiems sodybiniams žemės sklypams nuo 0,30 ha iki 1 ha ploto žemės mokestį palikti tokį patį, koks buvo skaičiuojamas 2012 m., t. y. 337 Lt/ha. LŽSS Šiaulių skyrius siūlo sodybiniams sklypams nuo 0,30 ha iki 1 ha ploto taikyti žemės mokestį

Kopiją tikra
Danilovasevaldas

bei žemės mokesčio tarifus tokius, kad atitiktų 2012 m. žemės mokesčio surenkamumą, t. y. kad žemės mokestis būtų toks pat, kaip ir 2012 m. Tokiu atveju Šiaulių miesto biudžetas nepatirs jokio finansinio nuostolio, nes surenkamumas bus įvykdytas. Visas nuo 2013-01-01 vykdomas žemės mokesčio surenkamumas yra paskaičiuotas pagal 2012 m. žemės mokesčio surenkamumą.

Situacijos paaiškinimas. Šiaulių rajone esančios sodybos į Šiaulių miestą buvo integruojamos pagal įvairius plėtros planus, visai neatsižvelgiant į tai, ar sodybų savininkai nori, ar nenori, kad jų sodybos būtų priskirtos Šiaulių miestui. Šios sodybos buvo suformuotos dar ikikarinės Lietuvos laikmečiu. Kadangi sodybų savininkai buvo ūkininkai, sodybiniai gyvenamieji namai sklype buvo formuojami su įvairios paskirties ūkiniais statiniais, išdėstytais dideliame plote su dideliais sodais bei teritoriją apsodinant įvairiais vertingais medžiais. Prijungus sodybas prie Šiaulių miesto, savininkus pradėjo slėgti didelė žemės mokesčio našta. Šiaulių miesto valdyba, atsižvelgdama į sodybų savininkų prašymus, 2000-12-19 sprendimu Nr. 669, visiems sodybų savininkams žemės mokesčius ženkliai sumažino. Nuo 2013-01-01 įsigaliojus LR Žemės mokesčio įstatymo pakeitimo įstatymui (2011 m. gruodžio 21 d. Nr. XI-1829) žemės mokestis pradėtas skaičiuoti nuo žemės sklypo rinkos vertės (pereinamuoju laikotarpiu yra taikoma ir žemės sklypo nominali vertė). Sodybų savininkams žemės mokestis kiekvienais metais pradėjo didėti virš 200 Lt/ha. LŽSS Šiaulių skyrius dėl šios problemos sprendimo kreipėsi:

- 1) 2012-10-04 į Šiaulių miesto savivaldybės darbo grupės „Dėl žemės mokesčio tarifų nustatymo 2013 m.“ pirmininką V. Damulevičių. Nebuvo atsižvelgta.
- 2) 2012-10-15 į Šiaulių miesto savivaldybės Ūkio ir plėtros komiteto pirmininką A. Mockų ir Šiaulių miesto savivaldybės tarybos narius. Nebuvo atsižvelgta.
- 3) 2012-10-15 į Šiaulių miesto savivaldybės Finansų ir ekonomikos komiteto pirmininką V. Bacį ir Šiaulių miesto savivaldybės tarybos narius. Nebuvo atsižvelgta.
- 4) 2012-11-28 į Šiaulių miesto merą J. Sartauską dėl pasisakymo per 2012-11-29 Šiaulių miesto savivaldybės tarybos posėdį. Pasisakyti neleido.
- 5) 2013-04-30 problema pristatyta Šiaulių miesto savivaldybės darbo grupei „Dėl žemės mokesčio tarifų nustatymo 2014 m.“. Nebuvo atsižvelgta.
- 6) 2013-08-08 buvo kreiptasi į LR Seimo Biudžeto ir finansų komitetą, LR Seimo Kaimo reikalų komitetą, LR Seimo Ekonomikos komitetą. Gautas atsakymas, kad vadovaujantis LR Žemės mokesčio įstatymo pakeitimo įstatymo (2011 m. gruodžio 21 d. Nr. XI-1829) 6 straipsnio 3 dalies 4 punktu, tai yra Šiaulių miesto savivaldybės administracijos kompetencija.
- 7) 2013-11-05 į Šiaulių miesto savivaldybės administraciją. Atsakymas neigiamas.
- 8) 2013-11-05 ir 2014-04-22 į Šiaulių miesto savivaldybės administracijos direktorių G. Vyšniauską. Atsakymas neigiamas.
- 9) 2014-04-23 kreiptasi į LR Seimo narį E. Žakarį. Atsakymas negautas.
- 10) 2014-05-12 į Šiaulių miesto savivaldybės darbo grupę „Dėl žemės mokesčio tarifų nustatymo 2015 m.“ pirmininką G. Vyšniauską su pasiūlymu. Pasiūlymas atmetas motyvuojant, kad problema išspėstina išformuojant sodybas.

Didžioji dalis sodybinių sklypų yra neįmanomi išformuoti, nes tokiu atveju turi būti naikinama pati sodyba - griaunami pastatai.

3. Žemės paėmimas visuomenės poreikiams:

3.1. Žemės savininkus 100 procentų atleisti nuo žemės mokesčio, kai visuomenės poreikiams yra numatomas paimti visas žemės sklypas.

3.2. Žemės savininkus 100 procentų atleisti nuo žemės mokesčio, kai visuomenės poreikiams numatoma paimti tik dalį žemės sklypo.

3.2. Situacijos paaiškinimas. Šiaulių miesto savivaldybė savo lėšomis atlieka visuomenės poreikiams paimamos žemės sklypo dalies atidalinimą nuo likusios žemės sklypo dalies. Ta likusia žemės sklypo dalimi, kuri visuomenės poreikiams yra nepaimama, žemės savininkas

Kopijavtikra
[Signature]

gali laisvai disponuoti ir už ją turi mokėti žemės mokesį.

4. Dėl neteisėtai apskaičiuoto ir permokėto žemės mokesčio už 2004-2014 m. grąžinimo.

Situacijos paaiškinimas. Žemės mokesčiui apskaičiuoti iki 2012-12-31 ir nuo 2013-01-01 buvo ir yra naudojama žemės sklypo nominali vertė. Nominali vertė apskaičiuojama pritaikant pataisos koeficientus sklypo padėčiai įvertinti kompleksiniu urbanistiniu-ekologiniu požiūriu (toliau - Keu koeficientai). Keu koeficientų apskaičiavimą inicijuoja Šiaulių miesto savivaldybės administracijos direktorius, o tvirtina Šiaulių miesto savivaldybės taryba. Keu koeficientai buvo patvirtinti 1992-05-14 sprendimu Nr. 280 ir 1995-12-14 sprendimu Nr. 68. Keu koeficientai turėjo būti perskaičiuoti vadovaujantis 1991-01-09 „Kompleksinių urbanistinių-ekologinių koeficientų žemės mokesčiams Lietuvos Respublikos miestuose ir miesto tipo gyvenvietėse nustatymo ir taikymo tvarka“ ir 1999-01-24 LR Vyriausybės nutarimu Nr. 205 „Dėl žemės vertinimo tvarkos“, 2002-10-21 LR Vyriausybės nutarimu Nr. 1671 „Dėl Lietuvos Respublikos Vyriausybės 1999 m. vasario 24 d. nutarimo Nr. 205 „Dėl žemės įvertinimo tvarkos“ pakeitimo“, 1999-01-24 LR Vyriausybės nutarimu Nr. 205 „Dėl žemės vertinimo tvarkos“ (2014-04-24 redakcija). Tačiau Keu koeficientai yra neperskaičiuoti iki pat dabar, t. y. 2015 m., ir jau 16 metų yra negaliojantys bei neatitinkantys LR Vyriausybės nutarimų. Dėl to iki pat šiol didelė Šiaulių miesto žemės savininkų dalis moka mažiausiai 50 procentų didesnę žemės mokesį. Tai ypač aktualu miesto pakraščių žemėms (pagal urbanistinį miesto zonavimą 82, 99, 29, 61, 72a, 73, 74, 88, 60, 66, 63, 55, 49, 57 ir kitose zonose).

Turi būti apskaičiuota ir grąžinta, bendradarbiaujant su Valstybinės mokesčių inspekcijos Šiaulių skyriumi, žemės savininkų per 16 metų sumokėto žemės mokesčio permoka.

5. Žemės valdoms, kurios ribojasi su žvyruotomis gatvėmis, taikyti 40 procentų žemės mokesčio lengvatą.

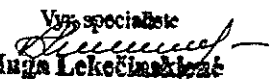
Situacijos paaiškinimas. Aplinkos apsaugos agentūra (2014-10-10 raštas Nr. (3.3)-A4-5989) įvairiose Lietuvos vietovėse atliko oro kokybės tyrimus šalia neasfaltuotų gatvių. Visais tirtais atvejais vidutinė paros kietųjų dalelių koncentracija viršijo ribinę vertę daugiau nei 2 kartus. Aplinkos apsaugos agentūra siūlo LR Aplinkos ministerijai atkreipti savivaldybių vykdomųjų institucijų dėmesį į apžvalgose ir apibendrinime įvardintą kietųjų dalelių koncentracijų aplinkos ore prie neasfaltuotų gatvių (žvyrkelių) paros ribinių verčių viršijimo problemą.

Pridėtinė medžiaga buvo pateikta 2015 m. kovo 3 d. LŽSS Šiaulių skyriaus siūlyme.

Prašome Šiaulių miesto savivaldybės administracijos direktoriaus E. Bivainio priimti sprendimą dėl Lietuvos žemės savininkų sąjungos Šiaulių skyriaus įteikto siūlymo, kiekvienam šio siūlymo punktui pateikiant motyvuotą paaiškinimą.

Lietuvos žemės savininkų sąjungos
Šiaulių skyriaus tarybos pirmininkas
Evaldas Danilovas



Kopija tikra
Virš. specialistė

Inga Lekečiūnaitė

2015 m. 10 mėn. 30 d.



LIETUVOS RESPUBLIKOS VYRIAUSYBĖS ATSTOVAS ŠIAULIŲ APSKRITYJE

Šiaulių miesto savivaldybės administracijos direktoriui

REIKALAVIMAS DĖL LIETUVOS RESPUBLIKOS VIEŠOJO ADMINISTRAVIMO ĮSTATYMO 23 STRAIPSNIO 1 DALIES IR 31 STRAIPSNIO ĮGYVENDINIMO

2015 m. spalio 30 d. Nr. 4-53
Šiauliai

Į Lietuvos Respublikos Vyriausybės atstovo Šiaulių apskrityje tarnybą kreipėsi Lietuvos žemės savininkų sąjungos Šiaulių skyriaus tarybos pirmininkas Evaldas Danilovas (toliau – Pareiškėjas), kuris nurodė, kad 2015 m. gegužės 11 d. siūlymu – prašymu „Dėl 2016 metų žemės mokesčio tarifų ir žemės mokesčio lengvatų Šiaulių mieste nustatymo“ kreipėsi į Šiaulių miesto savivaldybės administracijos direktorių E. Bivainį prašydamas „priimti sprendimą dėl Lietuvos žemės savininkų sąjungos Šiaulių skyriaus įteikto siūlymo, kiekvienam šio siūlymo punktui pateikiant motyvuotą paaiškinimą“. *Pareiškėjas pateikė dokumentus, patvirtinančius, kad jo siūlymas – prašymas buvo užregistruotas Šiaulių miesto savivaldybės administracijos kanceliarijos Asmenų aptarnavimo poskyryje 2015 m. gegužės 11 d. (kopija pridedama), tačiau atsakymas į jo siūlymą – prašymą nėra gautas iki šiol. Taip pat atkreiptinas dėmesys, kad nėra nurodytas registracijos numeris.*

Lietuvos Respublikos viešojo administravimo įstatymo 14 straipsnio:

- 1) 1 dalyje imperatyviai nurodyta, kad „asmenų prašymus viešojo administravimo subjektai nagrinėja pagal Vyriausybės patvirtintas taisykles“;
- 2) 3 dalyje nustatyta, kad „asmenų skundai ir pranešimai dėl viešojo administravimo subjekto veiksmų, neveikimo ar administracinių sprendimų nagrinėjami šio įstatymo trečiajame skirsnyje nustatyta tvarka. <...>“.

Ši teisės norma suponuoja tai, kad savivaldybės institucijos, nagrinėdamos asmenų skundus ar pranešimus, privalo vadovautis Lietuvos Respublikos viešojo administravimo įstatymo trečiuoju skirsniu „Administracinė procedūra“ (jeigu specialūs teisės aktai nenustato išimčių).

Įstatymo 31 straipsnyje nurodyti aiškūs ir imperatyvūs administracinės procedūros terminai: „**administracinė procedūra turi būti baigta ir administracinės procedūros sprendimas priimtas per 20 darbo dienų nuo jos pradžios. Kai dėl objektyvių priežasčių per šį terminą administracinė procedūra negali būti baigta, administracinę procedūrą pradėjęs viešojo administravimo subjektas gali ją pratęsti, bet ne ilgiau kaip 10 darbo dienų. Asmeniui apie administracinės procedūros termino pratęsimą pranešama raštu arba elektroniniu paštu (kai skundas gautas elektroniniu paštu) ir nurodomos pratęsimo priežastys.**“

Be to, įstatymo 23 straipsnio 1 dalyje numatyta, kad „<...> **skundo priėmimo faktas patvirtinamas tam tikru dokumentu, kuriame nurodoma skundo priėmimo data, skundą priėmusio pareigūno, valstybės tarnautojo ar darbuotojo vardas, pavardė, telefono numeris, skundo registracijos numeris.** Skundo priėmimo faktą patvirtinantis dokumentas asmeniui įteikiamas arba siunčiamas paštu ar elektroniniu paštu. Skundo priėmimo faktą patvirtinančio dokumento formą nustato Vyriausybė.“

Lietuvos Respublikos Vyriausybė 2007 m. rugpjūčio 22 d. nutarimo Nr. 875 „Dėl Asmenų prašymų nagrinėjimo ir jų aptarnavimo viešojo administravimo institucijose, įstaigose ir kituose viešojo administravimo subjektuose taisyklių patvirtinimo“ 1 punktu patvirtino Asmenų prašymų nagrinėjimo ir jų aptarnavimo viešojo administravimo institucijose, įstaigose ir kituose viešojo administravimo subjektuose taisykles (toliau – Taisyklės).

Taisyklių 1 punkte imperatyviai nurodyta, kad jos reglamentuoja asmenų prašymų nagrinėjimą ir jų aptarnavimą viešojo administravimo institucijose, įstaigose ir kituose viešojo administravimo subjektuose. Taigi, Taisyklės privalomos ir savivaldybių institucijoms.

Taisyklių 4 punkto 4.1.papunktyje nustatyta, kad *asmens prašymo nagrinėjimas – tai institucijos veikla, apimanti asmens prašymo priėmimą, įregistravimą, esmės nustatymą ir atsakymo asmeniui parengimą.*

Taisyklių 33 punkte numatyta, kad, *priėmus prašymą, asmens pageidavimu įteikiama*, o jeigu prašymas gautas paštu arba elektroniniais ryšiais, asmens pageidavimu per 2 darbo dienas nuo prašymo užregistravimo institucijoje asmens nurodytu adresu arba elektroninio pašto adresu išsiunčiama *Taisyklių priede nustatytos formos pažyma apie priimtus dokumentus.*

Taisyklių 34 punkte nurodyta, kad *asmenų prašymai*, išskyrus asmenų prašymus, į kuriuos, nepažeidžiant asmens, kuris kreipiasi, kitų asmenų ar institucijos interesų, galima atsakyti tuoj pat, *turi būti išnagrinėjami per 20 darbo dienų nuo prašymo užregistravimo institucijoje.*

Atsižvelgiant į tai, kas išdėstyta, ir, vadovaujantis Lietuvos Respublikos savivaldybių administracinės priežiūros įstatymo 4 straipsnio 1 dalies 2 punktu, 5 straipsnio 2 dalies 1 punktu, **r e i k a l a u j u :**

1. Neatidėliojant įgyvendinti Lietuvos Respublikos viešojo administravimo įstatymo:

1.1. 31 straipsnį, Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2007 m. rugpjūčio 22 d. nutarimo Nr. 875 1 punktu patvirtintų Asmenų prašymų nagrinėjimo ir jų aptarnavimo viešojo administravimo institucijose, įstaigose ir kituose viešojo administravimo subjektuose taisyklių 34 punktą – nedelsiant pateikti Lietuvos žemės savininkų sąjungos Šiaulių skyriaus tarybos pirmininkui Evaldui Danilovui atsakymą į jo 2015 m. gegužės 11 d. siūlymą-prašymą;

1.2. 23 straipsnio 1 dalį, Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2007 m. rugpjūčio 22 d. nutarimo Nr. 875 1 punktu patvirtintų Asmenų prašymų nagrinėjimo ir jų aptarnavimo viešojo administravimo institucijose, įstaigose ir kituose viešojo administravimo subjektuose taisyklių 33 punktą – užtikrinti, kad skundo priėmimo faktas būtų patvirtinamas Taisyklių priede nustatytos formos pažyma apie priimtus dokumentus (nurodant skundo priėmimo datą, skundą priėmusio pareigūno, valstybės tarnautojo ar darbuotojo vardą, pavardę, telefono numerį, skundo registracijos numerį).

2. Reikalavimą apsvarstyti per savaitę nuo reikalavimo gavimo dienos.

3. Apie priimtą sprendimą pranešti raštu per 10 dienų nuo sprendimo priėmimo dienos.

Šis reikalavimas gali būti skundžiamas Lietuvos Respublikos administracinių bylų teisenos įstatymo nustatyta tvarka.

PRIDEDAMA. 3 lapai

Vyriausybės atstovas Šiaulių apskrityje



Jonas Novogreckis



Lietuvos žemės savininkų sąjungos Šiaulių skyrius

Adresas: Daubos g. 4B, Šiauliai; mob. tel.: +370 616 59698; el. paštas: danilovasevaldas@gmail.com

Šiaulių miesto savivaldybės administracijos direktoriui E. Bivainiui

SIŪLYMAS-PRAŠYMAS

dėl 2016 metų žemės mokesčio tarifų ir žemės mokesčio lengvatų Šiaulių mieste nustatymo

2015 m. gegužės 11 d.
Šiauliai

1. 100 procentų atleisti nuo žemės mokesčio visus žemės savininkus, valdančius privačia nuosavybe žemės sklypus teritorijose, kuriose nėra įrengta būtina infrastruktūra, t. y. keliai ir elektra, ir kur teritorijos yra stipriai užpelkėjusios. Ypač tai aktualu Naujojo Medelyno kvartalui, teritorijoms prie Garažų g. ir Jakštaičių g. Kol nebus įrengta būtina infrastruktūra ir nebus atliktas paviršinių nuotekų nuvedimas, savininkai turi būti atleisti nuo žemės mokesčio (žemės ūkio paskirties žemei tai netaikytina).

Situacijos paaiškinimas. Pati problematiškiausia teritorija Šiaulių mieste yra Naujasis Medelynas (480 sklypų), teritorijos prie Garažų g. (57 sklypai) ir Jakštaičių g. (180 sklypų). Naujasis Medelynas suformuotas teritorijoje, kurioje nėra nei kelių, nei elektros. Visa teritorija kiekvienais metais vis labiau užpelkėja. Teritorija prie Garažų g. yra be kelių ir elektros, pelkėjančioje teritorijoje. Teritorija iš visų pusių apjuosta giliais ir pilnais vandens melioraciniais grioviais. Teritorija prie Jakštaičių g. yra be kelių ir elektros. Lietuvos žemės savininkų sąjungos Šiaulių skyrius (toliau - LŽSS Šiaulių skyrius) kreipėsi į LR Seimo kontrolę dėl minėtų problemų išaiškinimo, t. y. kodėl žemės savininkai moka didelius žemės mokesčius už žemės sklypus minėtose teritorijose, o savo nuosavybe disponuoti negali. 2014-04-31 LR Seimo kontrolė rašte Nr. 2013/2-662 pateikė išvadas apie eilę Šiaulių miesto savivaldybės administracijos padarytų nusižengimų. Taip pat LR Seimo kontrolierius įvardijo, kad Šiaulių miesto savivaldybės administracijos Architektūros skyrius, nustatydamas teritorijas kitai paskirčiai, žemės sklypų savininkams privalėjo pateikti inžinerinių tinklų ir įrenginių išdėstymo brėžinius. Žemės savininkams, minėtose bei kitose teritorijose įvairia teise atgavusiems nuosavybę ir ją teisėtai valdantiems, inžinerinių tinklų brėžiniai nebuvo pateikti. Šiaulių miesto savivaldybės administracijos atstovai savininkams žadėjo, kad būtina infrastruktūra tuoj bus įrengta. Atgavę nuosavybę į žemės sklypus, savininkai liko apgauti, nes Šiaulių miesto savivaldybė net nesiruošia įrengti būtina infrastruktūrą.

LR Seimo kontrolierius įvardijo, kad kol neatlikti teritorijos inžinerinės įrangos darbai, žemės sklypų savininkai žemės sklypų negali naudoti pagal paskirtį. Nesant galimybės naudoti daiktą pagal paskirtį yra ribojama ir kartu pažeidžiama žemės sklypų savininkų konstitucinė teisė į nuosavybę. Taip pat LR Seimo kontrolierius pažymėjo, kad Šiaulių miesto savivaldybės merui tikslinga siūlyti inicijuoti žemės sklypų, perduotu privačion nuosavybėn, pareiškėjo (LŽSS Šiaulių skyriaus) skunde nurodytose teritorijose, kuriose neatlikti inžinerinės įrangos darbai, savininkų atleidimo nuo žemės mokesčio klausimo svarstymą.

2. Visiems Šiaulių mieste esantiems sodybiniams žemės sklypams nuo 0,30 ha iki 1 ha ploto žemės mokestį palikti tokį patį, koks buvo skaičiuojamas 2012 m., t. y. 337 Lt/ha. LŽSS Šiaulių skyrius siūlo sodybiniams sklypams nuo 0,30 ha iki 1 ha ploto taikyti žemės mokestį

Kopija tikra
[Signature]

bei žemės mokesčio tarifus tokius, kad atitiktų 2012 m. žemės mokesčio surenkamumą, t. y. kad žemės mokestis būtų toks pat, kaip ir 2012 m. Tokiu atveju Šiaulių miesto biudžetas nepatirs jokio finansinio nuostolio, nes surenkamumas bus įvykdytas. Visas nuo 2013-01-01 vykdomas žemės mokesčio surenkamumas yra paskaičiuotas pagal 2012 m. žemės mokesčio surenkamumą.

Situacijos paaiškinimas. Šiaulių rajone esančios sodybos į Šiaulių miestą buvo integruojamos pagal įvairius plėtros planus, visai neatsižvelgiant į tai, ar sodybų savininkai nori, ar nenori, kad jų sodybos būtų priskirtos Šiaulių miestui. Šios sodybos buvo suformuotos dar ikikarinės Lietuvos laikmečiu. Kadangi sodybų savininkai buvo ūkininkai, sodybiniai gyvenamieji namai sklype buvo formuojami su įvairios paskirties ūkiniais statiniais, išdėstytais dideliame plote su dideliais sodais bei teritoriją apsodinant įvairiais vertingais medžiais. Prijungus sodybas prie Šiaulių miesto, savininkus pradėjo slėgti didelė žemės mokesčio našta. Šiaulių miesto valdyba, atsižvelgdama į sodybų savininkų prašymus, 2000-12-19 sprendimu Nr. 669, visiems sodybų savininkams žemės mokesčius ženkliai sumažino. Nuo 2013-01-01 įsigaliojus LR Žemės mokesčio įstatymo pakeitimo įstatymui (2011 m. gruodžio 21 d. Nr. XI-1829) žemės mokestis pradėtas skaičiuoti nuo žemės sklypo rinkos vertės (pereinamuoju laikotarpiu yra taikoma ir žemės sklypo nominali vertė). Sodybų savininkams žemės mokestis kiekvienais metais pradėjo didėti virš 200 Lt/ha. LŽSS Šiaulių skyrius dėl šios problemos sprendimo kreipėsi:

- 1) 2012-10-04 į Šiaulių miesto savivaldybės darbo grupės „Dėl žemės mokesčio tarifų nustatymo 2013 m.“ pirmininką V. Damulevičių. Nebuvo atsižvelgta.
- 2) 2012-10-15 į Šiaulių miesto savivaldybės Ūkio ir plėtros komiteto pirmininką A. Mockų ir Šiaulių miesto savivaldybės tarybos narius. Nebuvo atsižvelgta.
- 3) 2012-10-15 į Šiaulių miesto savivaldybės Finansų ir ekonomikos komiteto pirmininką V. Bacį ir Šiaulių miesto savivaldybės tarybos narius. Nebuvo atsižvelgta.
- 4) 2012-11-28 į Šiaulių miesto merą J. Sartauską dėl pasisakymo per 2012-11-29 Šiaulių miesto savivaldybės tarybos posėdį. Pasisakyti neleido.
- 5) 2013-04-30 problema pristatyta Šiaulių miesto savivaldybės darbo grupei „Dėl žemės mokesčio tarifų nustatymo 2014 m.“. Nebuvo atsižvelgta.
- 6) 2013-08-08 buvo kreiptasi į LR Seimo Biudžeto ir finansų komitetą, LR Seimo Kaimo reikalų komitetą, LR Seimo Ekonomikos komitetą. Gautas atsakymas, kad vadovaujantis LR Žemės mokesčio įstatymo pakeitimo įstatymo (2011 m. gruodžio 21 d. Nr. XI-1829) 6 straipsnio 3 dalies 4 punktu, tai yra Šiaulių miesto savivaldybės administracijos kompetencija.
- 7) 2013-11-05 į Šiaulių miesto savivaldybės administraciją. Atsakymas neigiamas.
- 8) 2013-11-05 ir 2014-04-22 į Šiaulių miesto savivaldybės administracijos direktorių G. Vyšniauską. Atsakymas neigiamas.
- 9) 2014-04-23 kreiptasi į LR Seimo narį E. Žakarį. Atsakymas negautas.
- 10) 2014-05-12 į Šiaulių miesto savivaldybės darbo grupę „Dėl žemės mokesčio tarifų nustatymo 2015 m.“ pirmininką G. Vyšniauską su pasiūlymu. Pasiūlymas atmestas motyvuojant, kad problema išspėstina išformuojant sodybas.

Didžioji dalis sodybinių sklypų yra neįmanomi išformuoti, nes tokiu atveju turi būti naikinama pati sodyba - griunami pastatai.

3. Žemės paėmimas visuomenės poreikiams:

3.1. Žemės savininkus 100 procentų atleisti nuo žemės mokesčio, kai visuomenės poreikiams yra numatomas paimti visas žemės sklypas.

3.2. Žemės savininkus 100 procentų atleisti nuo žemės mokesčio, kai visuomenės poreikiams numatoma paimti tik dalį žemės sklypo.

3.2. Situacijos paaiškinimas. Šiaulių miesto savivaldybė savo lėšomis atlieka visuomenės poreikiams paimamos žemės sklypo dalies atidalinimą nuo likusios žemės sklypo dalies. Ta likusia žemės sklypo dalimi, kuri visuomenės poreikiams yra nepaimama, žemės savininkas

Kopija tikra
[Signature]

gali laisvai disponuoti ir už ją turi mokėti žemės mokesį.

4. Dėl neteisėtai apskaičiuoto ir permokėto žemės mokesčio už 2004-2014 m. gražinimo.

Situacijos paaiškinimas. Žemės mokesčiui apskaičiuoti iki 2012-12-31 ir nuo 2013-01-01 buvo ir yra naudojama žemės sklypo nominali vertė. Nominali vertė apskaičiuojama pritaikant pataisos koeficientus sklypo padėčiai įvertinti kompleksiniu urbanistiniu-ekologiniu požiūriu (toliau - Keu koeficientai). Keu koeficientų apskaičiavimą inicijuoja Šiaulių miesto savivaldybės administracijos direktorius, o tvirtina Šiaulių miesto savivaldybės taryba. Keu koeficientai buvo patvirtinti 1992-05-14 sprendimu Nr. 280 ir 1995-12-14 sprendimu Nr. 68. Keu koeficientai turėjo būti perskaičiuoti vadovaujantis 1991-01-09 „Kompleksinių urbanistinių-ekologinių koeficientų žemės mokesčiams Lietuvos Respublikos miestuose ir miesto tipo gyvenvietėse nustatymo ir taikymo tvarka“ ir 1999-01-24 LR Vyriausybės nutarimu Nr. 205 „Dėl žemės vertinimo tvarkos“, 2002-10-21 LR Vyriausybės nutarimu Nr. 1671 „Dėl Lietuvos Respublikos Vyriausybės 1999 m. vasario 24 d. nutarimo Nr. 205 „Dėl žemės įvertinimo tvarkos“ pakeitimo“, 1999-01-24 LR Vyriausybės nutarimu Nr. 205 „Dėl žemės vertinimo tvarkos“ (2014-04-24 redakcija). Tačiau Keu koeficientai yra neperskaičiuoti iki pat dabar, t. y. 2015 m., ir jau 16 metų yra negaliojantys bei neatitinkantys LR Vyriausybės nutarimų. Dėl to iki pat šiol didelė Šiaulių miesto žemės savininkų dalis moka mažiausiai 50 procentų didesnę žemės mokesį. Tai ypač aktualu miesto pakraščių žemėms (pagal urbanistinį miesto zonavimą 82, 99, 29, 61, 72a, 73, 74, 88, 60, 66, 63, 55, 49, 57 ir kitose zonose).

Turi būti apskaičiuota ir gražinta, bendradarbiaujant su Valstybinės mokesčių inspekcijos Šiaulių skyriumi, žemės savininkų per 16 metų sumokėto žemės mokesčio permoka.

5. Žemės valdoms, kurios ribojasi su žvyruotomis gatvėmis, taikyti 40 procentų žemės mokesčio lengvatą.

Situacijos paaiškinimas. Aplinkos apsaugos agentūra (2014-10-10 raštas Nr. (3.3)-A4-5989) įvairiose Lietuvos vietovėse atliko oro kokybės tyrimus šalia neasfaltuotų gatvių. Visais tirtais atvejais vidutinė paros kietųjų dalelių koncentracija viršijo ribinę vertę daugiau nei 2 kartus. Aplinkos apsaugos agentūra siūlo LR Aplinkos ministerijai atkreipti savivaldybių vykdomųjų institucijų dėmesį į apžvalgose ir apibendrinime įvardintą kietųjų dalelių koncentracijų aplinkos ore prie neasfaltuotų gatvių (žvyrkelių) paros ribinių verčių viršijimo problemą.

Pridėtinė medžiaga buvo pateikta 2015 m. kovo 3 d. LŽSS Šiaulių skyriaus siūlyme.

Prašome Šiaulių miesto savivaldybės administracijos direktoriaus E. Bivainio priimti sprendimą dėl Lietuvos žemės savininkų sąjungos Šiaulių skyriaus įteikto siūlymo, kiekvienam šio siūlymo punktui pateikiant motyvuotą paaiškinimą.

Lietuvos žemės savininkų sąjungos
Šiaulių skyriaus tarybos pirmininkas
Evaldas Danilovas



Kopija tikra
Vyresnysis specialistas
Inga Lekečiūskienė

2015 m. 10 mėn. 30 d.