



ŠIAULIŲ MIESTO SAVIVALDYBĖS MERAS

Vasario 16-osios g. 62, 76295 Šiauliai, tel. (8 41) 59 63 00, faks. (8 41) 52 41 16, el. p. meras@siauliai.lt

Lietuvos Respublikos
specialiųjų tyrimų tarnybos
Šiaulių valdybos viršininkui
El. paštas siauliai@stt.lt

IŠVADA DĖL KORUPCIJOS PASIREIŠKIMO TIKIMYBĖS

2019-12-03 Nr.
Šiauliai

Vadovaujantis Lietuvos Respublikos korupcijos prevencijos įstatymu, Valstybės ar savivaldybės įstaigų veiklos sričių, kuriose egzistuoja didelė korupcijos pasireiškimo tikimybė, nustatymo rekomendacijomis, patvirtintomis Lietuvos Respublikos specialiųjų tyrimų tarnybos direktoriaus 2011 m. gegužės 13 d. įsakymu Nr. 2-170 „Dėl Valstybės ar savivaldybės įstaigų veiklos sričių, kuriose egzistuoja didelė korupcijos pasireiškimo tikimybė, nustatymo rekomendacijas“, ir įgyvendinant Korupcijos rizikos analizės atlikimo tvarką, patvirtintą Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2002 m. spalio 8 d. nutarimu Nr. 1601 „Dėl Korupcijos rizikos analizės atlikimo tvarkos patvirtinimo“, Šiaulių miesto savivaldybėje buvo atliekamas korupcijos pasireiškimo tikimybės vertinimas, pasirenkant veiklos sritį, kuri atitiktų Lietuvos Respublikos korupcijos prevencijos įstatymo 6 straipsnio 4 dalyje numatytus kriterijus.

Pagrindiniai uždaviniai, kuriais remiantis buvo atliktas korupcijos pasireiškimo tikimybės nustatymas.

✓ Išanalizuoti ir įvertinti Šiaulių miesto savivaldybės administracijos teisės aktus, susijusius su analizuojama veiklos sritimi.

✓ Nustatyti galimą riziką ir veiksnius, dėl kurių gali atsirasti korupcinio pobūdžio veikos, ir pateikti pasiūlymus bei prevencijos priemonės tokiai rizikai sumažinti.

✓ Išanalizuoti ir įvertinti, ar analizuojama veiklos sritis atitinka Lietuvos Respublikos Korupcijos prevencijos įstatymo 6 straipsnio 4 dalyje nurodytus kriterijus.

Korupcijos pasireiškimo tikimybė buvo nustatoma Šiaulių miesto savivaldybės administracijos veiklos, išduodant, papildant, patikslinant licenciją verstis mažmenine prekyba alkoholiniais gėrimais, sustabdant licencijos galiojimą, panaikinant licencijos galiojimo sustabdymą ir panaikinant licencijos galiojimą, srityje.

Korupcijos pasireiškimo tikimybės analizę srityse, kuriose egzistuoja didelė korupcijos pasireiškimo tikimybė, atliko Teisės skyriaus vyriausiasis specialistas Ričardas Bosas

Analizuotas laikotarpis: korupcijos pasireiškimo tikimybės nustatymo analizuojamas laikotarpis nuo 2018 m. rugsėjo 30 d. iki 2019 m. rugsėjo 1 d., kai kuriais atvejais analizuoti ir kito laikotarpio duomenys.

Analizuojamos srities teisinis reglamentavimas.

- 1. Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymas.*
- 2. Lietuvos Respublikos alkoholio kontrolės įstatymas.*

3. *Didmeninės ir mažmeninės prekybos alkoholio produktais licencijavimo taisyklės*, patvirtintos Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2004 m. gegužės 20 d. nutarimu Nr. 618 „Dėl Didmeninės ir mažmeninės prekybos alkoholio produktais licencijavimo taisyklių patvirtinimo“.

4. *Konkrečių valstybės rinkliavos dydžių sąrašas ir Valstybės rinkliavos mokėjimo ir gražinimo taisyklės*, patvirtintos Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2000 m. gruodžio 15 d. nutarimu Nr. 1458 „Dėl Konkrečių valstybės rinkliavos dydžių ir šios rinkliavos mokėjimo ir gražinimo taisyklių patvirtinimo“.

5. *Licencijavimo pagrindų aprašas*, patvirtintas Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2012 m. liepos 18 d. nutarimu Nr. 937 „Dėl Licencijavimo pagrindų aprašo patvirtinimo“.

6. *Licencijų verstis mažmenine prekyba alkoholiniais gėrimais išdavimo tvarkos aprašas*, patvirtintas Šiaulių miesto savivaldybės tarybos 2014 m. gruodžio 18 d. sprendimu Nr. T-380 „Dėl Licencijų verstis mažmenine prekyba alkoholiniais gėrimais išdavimo tvarkos aprašo patvirtinimo“.

7. Šiaulių miesto savivaldybės tarybos 2013 m. lapkričio 28 d. sprendimas Nr. T-275 „Dėl Prekybos ir paslaugų teikimo Šiaulių mieste viešosiose vietose taisyklių patvirtinimo“.

8. Šiaulių miesto savivaldybės tarybos 2015 m. gruodžio 28 d. sprendimas Nr. T-344 „Dėl poilsio ir turizmo sezono laikotarpių nustatymo“.

9. *Masinių renginių organizavimo Šiaulių mieste tvarkos aprašas*, patvirtintas Šiaulių miesto savivaldybės tarybos 2016 m. lapkričio 3 d. sprendimu Nr. T-386 „Dėl Masinių renginių organizavimo Šiaulių mieste tvarkos aprašo patvirtinimo“.

Atsižvelgiant į tai, kad pagal Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymo 6 str. 39 p. savarankiškoji (Konstitucijos ir įstatymų nustatyta (priskirta) savivaldybių funkcija yra *leidimų (licencijų) išdavimas įstatymų nustatytais atvejais ir tvarka*, nustatant korupcijos pasireiškimo tikimybę, buvo analizuojama Šiaulių miesto savivaldybės administracijos (toliau – Savivaldybės administracija) veiklos sritis – licencijos verstis mažmenine prekyba alkoholiniais gėrimais išdavimas, papildymas, patikslinimas, licencijos galiojimo sustabdymas, galiojimo sustabdymo panaikinimas ir galiojimo panaikinimas. Pasirinktos Savivaldybės administracijos veiklos, išduodant, papildant, patikslinant licenciją verstis mažmenine prekyba alkoholiniais gėrimais, sustabdant licencijos galiojimą, panaikinant licencijos galiojimo sustabdymą ir panaikinant licencijos galiojimą, srities analizė atlikta dokumentiniu būdu, analizuojant Lietuvos Respublikos teisės aktus, susijusius su nagrinėjamąja veiklos sritimi, taip pat Šiaulių miesto savivaldybės priimtus sprendimus. Šios analizės tikslas buvo nustatyti konkrečius korupcijos rizikos veiksnius ir kitas sąlygas, įvykius ir aplinkybes, galinčias sudaryti prielaidas dirbantiems Savivaldybės administracijoje padaryti korupcinio pobūdžio pažeidimus ar kitus, tapatus pobūdžio, tačiau mažiau pavojingus teisės pažeidimus išduodant, papildant, patikslinant licenciją verstis mažmenine prekyba alkoholiniais gėrimais, sustabdant licencijos galiojimą, panaikinant licencijos galiojimo sustabdymą ir panaikinant licencijos galiojimą, ir pateikti rekomendacijas, kurios padėtų valdyti nustatytus korupcijos rizikos veiksnius.

Analizuojant šią Savivaldybės administracijos veiklą, vertinta, ar teisės aktuose nustatyta sprendimų priėmimo, veiksmų atlikimo tvarka yra skaidri, ar juose įtvirtinti sprendimų priėmimo principai, aiškūs kriterijai, sprendimų priėmimo terminai, subjektai ir pan.; vertinta, ar yra įtvirtinti Savivaldybės administracijos vidaus kontrolės funkcionavimo pagrindai, ar užtikrinamas šios veiklos viešumas ir skaidrumas.

Vertinimas.

Lietuvos Respublikos alkoholio kontrolės įstatymo 16 str. 3 d. nustatyta, kad *mažmenine prekyba alkoholiniais gėrimais leidžiama verstis tik turint licenciją verstis mažmenine prekyba alkoholiniais gėrimais, kurias ir jų dublikatus išduoda, papildo, rekvizitus patikslina atitinkamos savivaldybės vykdomoji institucija.*

To paties įstatymo 16 str. 4 d. nustatyta, *kad įmonėms, Europos juridiniams asmenims ar jų filialams, pateikusiems prašymą išduoti licenciją verstis mažmenine prekyba alkoholiniais gėrimais, licencija turi būti išduota ne vėliau kaip per 30 kalendorinių dienų nuo visų tinkamai įformintų*

dokumentų, kurių reikia licencijai išduoti, gavimo licencijas išduodančioje institucijoje dienos. Taip pat nustatyta, kad jeigu per nurodytą terminą licenciją išduodanti institucija neišduoda licencijos ir nepateikia motyvuoto rašytinio atsisakymo išduoti licenciją, laikoma, kad licencija išduota, o licenciją išduodanti institucija privalo per vieną darbo dieną nuo šioje dalyje nurodyto termino pabaigos išsiųsti licenciją įmonei, Europos juridiniam asmeniui ar jo filialui prašyme dėl licencijos išdavimo nurodytu pageidaujama licencijos gavimo būdu.

Didmeninės ir mažmeninės prekybos alkoholio produktais licencijavimo taisyklių, patvirtintų Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2004 m. gegužės 20 d. nutarimu Nr. 618 „Dėl Didmeninės ir mažmeninės prekybos alkoholio produktais licencijavimo taisyklių patvirtinimo“, 3 punkte nustatomos šių rūšių licencijos verstis mažmenine prekyba alkoholiniais gėrimais:

„3.3. verstis mažmenine prekyba alkoholiniais gėrimais;

3.4. verstis mažmenine prekyba alkoholiniais gėrimais, kurių tūrinė etilo alkoholio koncentracija neviršija 22 procentų;

3.5. verstis mažmenine prekyba alumi, alaus mišiniais su nealkoholiniais gėrimais, natūralios fermentacijos sidru, kurio tūrinė etilo alkoholio koncentracija neviršija 8,5 procento;

3.6. verstis mažmenine prekyba alumi, alaus mišiniais su nealkoholiniais gėrimais, natūralios fermentacijos sidru, kurių tūrinė etilo alkoholio koncentracija neviršija 7,5 procento;

3.7. verstis sezonine mažmenine prekyba alkoholiniais gėrimais, kurių tūrinė etilo alkoholio koncentracija neviršija 22 procentų, kurortinio, poilsio ir turizmo sezonų laikotarpiu;

3.8. verstis sezonine mažmenine prekyba alumi, alaus mišiniais su nealkoholiniais gėrimais, natūralios fermentacijos sidru, kurio tūrinė etilo alkoholio koncentracija neviršija 7,5 procento, kurortinio, poilsio ir turizmo sezonų laikotarpiu;

3.9. vienkartinės – verstis mažmenine prekyba natūralios fermentacijos alkoholiniais gėrimais, kurių tūrinė etilo alkoholio koncentracija neviršija 13 procentų, parodose;

3.10. vienkartinės – verstis mažmenine prekyba alumi ir alaus mišiniais su nealkoholiniais gėrimais, kurių tūrinė etilo alkoholio koncentracija neviršija 13 procentų, natūralios fermentacijos sidru, kurio tūrinė etilo alkoholio koncentracija neviršija 8,5 procento, parodose;

3.11. vienkartinės – verstis mažmenine prekyba alkoholiniais gėrimais parodose ir mugėse, rengiamose stacionariuose pastatuose;

3.12. vienkartinės – verstis mažmenine prekyba natūralios fermentacijos alkoholiniais gėrimais, kurių tūrinė etilo alkoholio koncentracija neviršija 7,5 procento, masiniuose renginiuose ir mugėse;

3.13. vienkartinės – verstis mažmenine prekyba alumi, alaus mišiniais su nealkoholiniais gėrimais ir natūralios fermentacijos sidru, kurių tūrinė etilo alkoholio koncentracija neviršija 7,5 procento, masiniuose renginiuose ir mugėse.“

Tų pačių Didmeninės ir mažmeninės prekybos alkoholio produktais licencijavimo taisyklių 6 p. nustatyta, kad „Licencijas verstis mažmenine prekyba alkoholiniais gėrimais išduoda, papildo <...>, taip pat prižiūri, kaip licencijų verstis mažmenine prekyba alkoholiniais gėrimais turėtojai laikosi licencijuojamos veiklos sąlygų, savivaldybės vykdomoji institucija, vadovaudamasi Lietuvos Respublikos alkoholio kontrolės įstatymu ir Taisyklėmis“.

Už licencijos verstis mažmenine prekyba alkoholiniais gėrimais išdavimą mokama valstybės rinkliava, kurios konkretūs dydžiai ir mokėjimo bei gražinimo taisyklės patvirtintos Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2000 m. gruodžio 15 d. nutarimu Nr. 1458 „Dėl Konkrečių valstybės rinkliavos dydžių sąrašo ir valstybės rinkliavos mokėjimo ir gražinimo taisyklių patvirtinimo“.

Savivaldybės administracijoje paslaugas dėl licencijų verstis mažmenine prekyba alkoholiniais gėrimais pareiškėjas gali gauti tiek atvykęs į Savivaldybę, tiek ir elektroninėmis priemonėmis. Detali informacija dėl licencijų verstis mažmenine prekyba alkoholiniais gėrimais išdavimo tvarkos savivaldybės teritorijoje, šią veiklą reglamentuojančių teisės aktų, dokumentų formų, valstybės rinkliavos dydžių ir informacijos, kaip ją sumokėti, viešai skelbiama Savivaldybės interneto svetainėje adresu <https://www.siauliai.lt/lit/Licencijos-verstis-mazmenine-prekyba-alkoholiniais-gerimais>. Pasinaudojęs šia nuoroda, pareiškėjas ar interesantas gali susipažinti su

visomis teikiamomis administracinėmis paslaugomis, užpildyti licencijai gauti reikalingas formas ir pateikti reikalingus dokumentus.

Savivaldybės administracijoje išduodant, papildant, patikslinant licenciją verstis mažmenine prekyba alkoholiniais gėrimais, sustabdant licencijos galiojimą, panaikinant licencijos galiojimo sustabdymą ir panaikinant licencijos galiojimą teikiamos 8 administracinės paslaugos.

Pirmoji administracinė paslauga – *Licencijų verstis mažmenine prekyba alkoholiniais gėrimais išdavimas.*

Šios paslaugos gavėjai yra tik juridiniai asmenys, kuriems gali būti išduotos šių rūšių neterminuotos licencijos:

1. Licencija verstis mažmenine prekyba alkoholiniais gėrimais.
2. Licencija verstis mažmenine prekyba alkoholiniais gėrimais, kurių tūrinė etilo alkoholio koncentracija neviršija 22 procentų.
3. Licencija verstis mažmenine prekyba alumi, alaus mišiniais su nealkoholiniais gėrimais, natūralios fermentacijos sidru, kurio tūrinė etilo alkoholio koncentracija neviršija 8,5 procento.
4. Licencija verstis mažmenine prekyba alumi, alaus mišiniais su nealkoholiniais gėrimais, natūralios fermentacijos sidru, kurių tūrinė etilo alkoholio koncentracija neviršija 7,5 procento.

Licencijos verstis mažmenine prekyba alkoholiniais gėrimais gali būti išduotos licencijų prašytojams, norintiems prekiauti alkoholiniais gėrimais stacionariosiose alkoholinių gėrimų parduotuvėse, stacionariųjų parduotuvių alkoholinių gėrimų skyriuose, stacionariosiose viešojo maitinimo vietose, tarptautinio susisiekimo traukiniuose, siaurojo geležinkelio traukiniuose ir laivuose, kuriuose yra atskirai įrengtos viešojo maitinimo vietos, orlaiviuose, vežančiuose keleivius tarptautiniais maršrutais, viešbučių kambariuose įrengtuose minibaruose, taip pat specialiosiose prekybos vietose.

Antroji administracinė paslauga – *Licencijų verstis mažmenine prekyba alkoholiniais gėrimais dublikatų išdavimas.*

Šios paslaugos gavėjas yra juridinis asmuo. Paslauga teikiama licencijos turėtojui, praradusiam licenciją verstis mažmenine prekyba alkoholiniais gėrimais ir pateikusiam paraišką. Licencijos išduodamos naudojantis Licencijų informacine sistema (LIS). Dublikatui prilyginamas išrašas iš Licencijų informacinės sistemos.

Trečioji administracinė paslauga – *Licencijos verstis mažmenine prekyba alkoholiniais gėrimais galiojimo sustabdymas įmonės prašymu.*

Šios paslaugos gavėjas yra juridinis asmuo. Paslauga teikiama, kai licencijos turėtojas (įmonė) pateikia prašymą sustabdyti licencijos galiojimą (licencijos galiojimas sustabdomas toje alkoholinių gėrimų prekybos vietoje, kurioje laikinai nevykdoma mažmeninė prekyba alkoholiniais gėrimais). Licencijos galiojimas sustabdomas licencijos turėtojo nurodytam laikotarpiui arba neterminuotam laikui.

Ketvirtoji administracinė paslauga – *Licencijos verstis mažmenine prekyba alkoholiniais gėrimais galiojimo panaikinimas įmonės prašymu.*

Šios paslaugos gavėjas yra juridinis asmuo. Paslauga teikiama įmonei pateikus prašymą panaikinti licencijos galiojimą arba įmonė likviduojama ar reorganizuojama, baigdama veiklą kaip savarankiškas juridinis asmuo.

Pareiškėjas gali užpildyti elektroninę prašymo formą (licencijos galiojimas panaikinamas pristačius licencijos ir jos priedo (-ų) originalus licenciją išdavusiai institucijai).

Penktoji administracinė paslauga – *Licencijų verstis mažmenine prekyba alkoholiniais gėrimais patikslinimas.*

Šios paslaugos gavėjas yra juridinis asmuo. Paslauga teikiama, kai licencijos turėtojas prašo išbraukti sandėlių, iš kurių skirstomi alkoholiniai gėrimai, adresus, viešbučių kambarių, kuriuose

įrengti minibarai, numerius, automobilinių parduotuvių, orlaivių pavadinimus ir registravimo numerius, keičia licencijoje nurodytą buveinę, teisinę formą ar pavadinimą, kai keičiamas licencijos turėtojo kodas (suteikiamas naujas kodas), jeigu nesikeičia kiti licencijos turėtoją identifikuojantys duomenys, kai licencijos turėtojas reorganizuojamas ir dėl to keičiami licencijoje nurodyti duomenys; tai pat kai keičiasi licencijos rekvizitai, tiesiogiai nepriklausantys nuo licencijos turėtojo. Licencija verstis mažmenine prekyba alkoholiniais gėrimais patikslinama ir tais atvejais, kai Savivaldybės taryba, vadovaudamasi Lietuvos Respublikos alkoholio kontrolės įstatymo 18 straipsnio 9 dalimi, apriboja įmonės prekybos alkoholiniais gėrimais laiką. Šiuo atveju licenciją išdavusi institucija ne vėliau kaip per 3 darbo dienas nuo sprendimo apriboti licencijos turėtojo prekybos alkoholiniais gėrimais laiką priėmimo dienos patikslina licenciją ir raštu (elektroninėmis priemonėmis (jeigu licencijos turėtojas paraiškoje yra nurodęs savo elektroninio pašto adresą) ar registruotu laišku) informuoja apie tai licencijos turėtoją.

Šeštoji administracinė paslauga – *Licencijų verstis mažmenine prekyba alkoholiniais gėrimais papildymas.*

Šios paslaugos gavėjas yra juridinis asmuo. Paslauga teikiama, kai licencijos turėtojas pakeičia arba papildo sandėlių, kuriuose laikomi ir iš kurių skirstomi alkoholiniai gėrimai, adresus, pakeičia prekybos alkoholiniais gėrimais laiką, prekybos vietos pavadinimą ar adresą, pakeičia viešbučių kambarių, kuriuose įrengti minibarai, numerius, įrengia viešbučio kambariuose minibarus.

Septintoji administracinė paslauga – *Vienkartinių licencijų verstis mažmenine prekyba alkoholiniais gėrimais išdavimas.*

Vienkartinės licencijos išduodamos ne ilgesniam kaip renginio trukmės laikui įmonėms, turinčioms licencijas verstis mažmenine prekyba atitinkamų grupių alkoholiniais gėrimais, taip pat įmonėms, turinčioms licencijas verstis mažmenine prekyba alkoholiniais gėrimais kurortinio, poilsio ir turizmo sezonų laikotarpiu.

Šios paslaugos gavėjas – juridinis asmuo, kuriam pateikus paraišką, gali būti išduotos šių rūšių vienkartinės licencijos:

1. Vienkartinė licencija verstis mažmenine prekyba natūralios fermentacijos alkoholiniais gėrimais, kurių tūrinė etilo alkoholio koncentracija neviršija 13 procentų, parodose.
2. Vienkartinė licencija verstis mažmenine prekyba alumi, alaus mišiniais su nealkoholiniais gėrimais, kurių tūrinė etilo alkoholio koncentracija neviršija 13 procentų, natūralios fermentacijos sidru, kurio tūrinė etilo alkoholio koncentracija neviršija 8,5 procento, parodose.
3. Vienkartinė licencija verstis mažmenine prekyba alkoholiniais gėrimais parodose ir mugėse, rengiamose stacionariuose pastatuose.
4. Vienkartinė licencija verstis mažmenine prekyba natūralios fermentacijos alkoholiniais gėrimais, kurių tūrinė etilo alkoholio koncentracija neviršija 7,5 procentų, masiniuose renginiuose ir mugėse.
5. Vienkartinė licencija verstis mažmenine prekyba alumi, alaus mišiniais su nealkoholiniais gėrimais ir natūralios fermentacijos sidru, kurių tūrinė etilo alkoholio koncentracija neviršija 7,5 procentų, masiniuose renginiuose ir mugėse.

Pareiškėjas gali užpildyti elektroninę paraiškos formą, tačiau paslaugos rezultatas (licencija) pristatomas / atsiimamas ne elektronine forma.

Aštuntoji administracinė paslauga – *Sezoninių licencijų verstis mažmenine prekyba alkoholiniais gėrimais išdavimas.*

Šios paslaugos gavėjai – tik juridiniai asmenys, kuriems gali būti išduotos šių rūšių sezoninės licencijos:

1. Licencija verstis sezonine mažmenine prekyba alkoholiniais gėrimais, kurių tūrinė etilo alkoholio koncentracija neviršija 22 procentų, kurortinio, poilsio ir turizmo sezonų laikotarpiu.

2. Licencija verstis sezonine mažmenine prekyba alumi, alaus mišiniais su nealkoholiniais gėrimais, natūralios fermentacijos sidru, kurio tūrinė etilo alkoholio koncentracija neviršija 7,5 procento, kurortinio, poilsio ir turizmo sezonų laikotarpiu.

Licencijos verstis sezonine mažmenine prekyba alkoholiniais gėrimais, kurių tūrinė etilo alkoholio koncentracija neviršija 22 procentų, kurortinio, poilsio ir turizmo sezonų laikotarpiu gali būti išduodamos licencijų prašytojams, norintiems prekiauti nestacionariosiose viešojo maitinimo vietose.

Licencijos verstis sezonine mažmenine prekyba alumi, alaus mišiniais su nealkoholiniais gėrimais, natūralios fermentacijos sidru, kurio tūrinė etilo alkoholio koncentracija neviršija 7,5 procento, kurortinio, poilsio ir turizmo sezonų laikotarpiu, gali būti išduodamos licencijų prašytojams, norintiems prekiauti nestacionariose viešojo maitinimo vietose.

Šiaulių miesto savivaldybės tarybos sprendimu nustatyti 2 sezonai:

vasaros poilsio ir turizmo sezonas (trukmė: nuo balandžio 1 d. iki spalio 31 d. (imtinai),

žiemos poilsio ir turizmo sezonas (trukmė: nuo lapkričio 1 d. iki kovo 31 d. (imtinai).

Licencija išduodama paraiškoje nurodytu būdu.

Visos suinteresuotos įstaigos ir įmonės dėl licencijų verstis mažmenine prekyba alkoholiniais gėrimais Šiaulių mieste paraišką ir kitus dokumentus gali pateikti elektroninėmis priemonėmis per atstumą siųsdamos el. paštu **rastine@siauliai.lt** arba **ekon_sk@siauliai.lt** ar tiesiogiai pateikti Savivaldybės priimamajame adresu: Vasario 16-osios g. 62, Šiauliai, 6-tas langelis. Interesantams taip pat suteikta galimybė apie juos dominančią informaciją pasiteirauti ir administracines paslaugas teikiančių teikėjų, kurių kontaktai nurodyti kiekvienos administracinės paslaugos aprašyme.

Licencijų verstis mažmenine prekyba alkoholiniais gėrimais išdavimo tvarkos aprašo, patvirtinto Šiaulių miesto savivaldybės tarybos 2014 m. gruodžio 18 d. sprendimu Nr. T-380 „Dėl Licencijų verstis mažmenine prekyba alkoholiniais gėrimais išdavimo tvarkos aprašo patvirtinimo“, 8 punktas nustato, kad „Savivaldybės administracijos direktoriui išdavus licenciją, sustabdžius jos galiojimą, panaikinus jos galiojimo sustabdymą, panaikinus licencijos galiojimą, papildžius ar patikslinus licenciją verstis mažmenine prekyba alkoholiniais gėrimais, informacija apie tai nustatyta tvarka skelbiama Savivaldybės interneto svetainėje. Ekonomikos skyrius praneša apie tai Juridinių asmenų registro tvarkytojui jo nuostatų nustatyta tvarka bei kitoms Licencijavimo taisyklėse nurodytoms atitinkamoms institucijoms ir tarnyboms per Licencijavimo taisyklėse nustatytus terminus“, tačiau jau konkrečios administracijos administracinės paslaugos aprašyme numatoma, kad duomenys apie licencijas yra skelbiami: <https://www.licencijavimas.lt/lis-epp-app/public/licenceSearch> (o tai iš dalies prieštarauja aprašui).

To paties aprašo 9 punktas nustato, kad „Išduotos, papildytos ir patikslintos licencijos, jų dublikatai, įspėjimai apie galimą licencijų galiojimo sustabdymą ar licencijų galiojimo panaikinimą, licencijų galiojimo sustabdymai ar licencijų galiojimo panaikinimai, licencijų galiojimo sustabdymo panaikinimai nustatyta tvarka registruojami elektroniniuose žurnaluose (registruose) Savivaldybės dokumentų valdymo sistemoje „Avilys“ (tačiau niekur nėra nurodoma, kad informacija apie licencijas taip pat yra skelbiama ir adresu <https://www.licencijavimas.lt/lis-epp-app/public/licenceSearch>).

Siekiant visapusiškai įvertinti administracinės paslaugos teikimą, tyrimo metu taip pat buvo išnagrinėtos ir Savivaldybės administracijos specialistų, tiesiogiai teikiančių minėtą administracinę paslaugą, pareigybės. Tyrimo metu buvo nustatyta, kad tiesiogiai su licencijų išdavimu dirba du valstybės tarnautojai:

1. Strateginės plėtros ir ekonomikos departamento Ekonomikos ir investicijų skyriaus vyriausiasis specialistas, kurio pareigybės aprašymas patvirtintas Šiaulių miesto savivaldybės administracijos direktoriaus 2019 m. liepos 23 d. įsakymu Nr. AP -516. Šis specialistas, siekdamas užtikrinti tinkamą mažmeninės prekybos licencijavimo organizavimą, teisės aktų nustatyta tvarka parengia išdavimui licencijas verstis mažmenine prekyba alkoholiniais gėrimais, licencijas verstis mažmenine prekyba tabako gaminiais; rengia Savivaldybės administracijos direktoriaus įsakymų

projektus dėl licencijų (leidimų) papildymo, patikslinimo, galiojimo sustabdymo, galiojimo sustabdymo panaikinimo ar galiojimo panaikinimo; registruoja licencijas (leidimus) Savivaldybės dokumentų valdymo sistemos priskirtuose registruose (elektroniniuose žurnaluose), teikia statistinius duomenis apie licencijas valstybės institucijoms jų prašoma forma.

2. Strateginės plėtros ir ekonomikos departamento Ekonomikos ir investicijų skyriaus vyriausiasis specialistas, kurio pareigybės aprašymas patvirtintas Šiaulių miesto savivaldybės administracijos direktoriaus 2019 m. sausio 15 d. įsakymu Nr. AP-46, siekdamas užtikrinti tinkamą mažmeninės ir didmeninės prekybos licencijavimą, vertina (analizuoja) licencijų (leidimų) prašytojų pateiktas paraiškas (prašymus) ir dokumentus; surenka informaciją ir duomenis iš institucijų dėl licencijų (leidimų) išdavimo; teisės aktų nustatyta tvarka parengia išdavimui licencijas verstis mažmenine prekyba alkoholiniais gėrimais, licencijas verstis mažmenine prekyba tabako gaminiais, leidimus verstis didmenine ir mažmenine prekyba nefasuotais naftos produktais, leidimus verstis didmenine ir mažmenine prekyba suskystintomis naftos dujomis; rengia Savivaldybės administracijos direktoriaus įsakymų projektus dėl licencijų (leidimų) papildymo, patikslinimo, galiojimo sustabdymo, galiojimo sustabdymo panaikinimo ar galiojimo panaikinimo; rengia skelbtiną informaciją apie išduotas, papildytas, patikslintas licencijas, licencijų galiojimo sustabdymą, panaikinimą, licencijų galiojimo sustabdymo panaikinimą Savivaldybės interneto svetainei; tvarko teisės aktais priskirtus registrus, teikia informaciją VĮ Registrų centrui per informacinę sistemą LIS, statistinius duomenis apie licencijas valstybės institucijoms jų prašoma forma; rengia išdavimui leidimus prekiauti ar paslaugoms teikti miesto viešose vietose, švenčių, masinių renginių metu, Savivaldybės administracijos direktoriaus įsakymų dėl leidimų teikti paslaugas pramoginiais įrenginiais projektus.

Tiriamuoju laikotarpiu, t. y. nuo 2018 m. rugsėjo 30 d. iki 2019 m. rugsėjo 1 d., taip pat buvo nustatyta, kad Savivaldybės administracijoje veikia ir Mažmeninės prekybos alkoholiniais gėrimais ribojimo komisija (sudaryta 2014 m. sausio 30 d. Šiaulių miesto savivaldybės tarybos sprendimu Nr. T-29), kurios pagrindinis tikslas – teikti Savivaldybės tarybai, o tam tikrais atvejais, numatytais Šiaulių miesto savivaldybės mažmeninės prekybos alkoholiniais gėrimais ribojimo komisijos nuostatų 7.6 punkte, ir Šiaulių miesto savivaldybės administracijos direktoriui, siūlymus ir rekomendacijas dėl mažmeninės prekybos alkoholiniais gėrimais ribojimo.

Pastebėtina, kad ši komisija, veikianti nuo 2014 metų, buvo panaikinta Šiaulių miesto savivaldybės tarybos 2019 m. birželio 6 d. sprendimu Nr. T-235 „Dėl Šiaulių miesto savivaldybės tarybos 2014 m. sausio 30 d. sprendimo Nr. T-29 „Dėl Šiaulių miesto savivaldybės mažmeninės prekybos alkoholiniais gėrimais ribojimo komisijos sudarymo ir jos nuostatų patvirtinimo“ pripažinimo netekusiu galios“. Tačiau jau 2019 m. liepos 1 d. Šiaulių miesto savivaldybės administracijos direktoriaus įsakymu Nr. A-954 buvo patvirtinta nauja Mažmeninės prekybos alkoholiniais gėrimais ribojimo komisija, kurios pagrindinis tikslas buvo įvertinti mažmeninės prekybos alkoholiniais gėrimais Šiaulių mieste galimo laiko apribojimo ir (ar) licencijos (-ų) neišdavimo aplinkybes, atsižvelgiant į prekybos alkoholiniais gėrimais vietą, gyventojų, bendrijų, bendruomenių ar jų atstovų, asociacijų ar kitų institucijų raštu pareikštą nuomonę, Šiaulių apskrities vyriausiojo policijos komisariato Šiaulių miesto ir rajono policijos komisariato siūlymus ir kitą informaciją, siekiant visuomeniškai pagrįstų tikslų (visuomenės saugumo, viešosios tvarkos, žmogaus sveikatos) apsaugos.

Per nagrinėjamą laikotarpį nuo 2018 m. rugsėjo 30 d. iki 2019 m. rugsėjo 1 d. pagal minėtos komisijos siūlymus Šiaulių miesto savivaldybės taryba penkioms įmonėms apribojo išduotų licencijų prekybos alkoholiniais gėrimais laiką. Nė vienas iš šių sprendimų nebuvo panaikintas.

Taigi, apibendrinus ir įvertinus tai, kas išdėstyta, galima teigti, kad nurodyti teisės aktai ir valstybės tarnautojų pareigybėse numatytos procedūros užtikrina proceso, išduodant, papildant, patikslinant licenciją verstis mažmenine prekyba alkoholiniais gėrimais, sustabdant licencijos galiojimą, panaikinant licencijos galiojimo sustabdymą ir panaikinant licencijos galiojimą, vidaus kontrolę ir nesuteikia vienam asmeniui per daug įgaliojimų veikti savo nuožiūra, taip pat laikytina, kad vykdant šią veiklą yra užtikrinamas skaidrumas ir viešinimas. Pažymėtina ir tai, kad analizuojamu laikotarpiu šioje Savivaldybės administracijos veiklos srityje nusikalstamų veiku,

kurios būtų pripažintos įsiteisėjusiais teismo sprendimais, nebuvo.

Korupcijos pasireiškimo tikimybės vertinimas.

Išanalizavus Savivaldybės administracijos veiklos, išduodant, papildant, patikslinant licencijas verstis mažmenine prekyba alkoholiniais gėrimais, sustabdant licencijų galiojimą, panaikinant galiojimo sustabdymą ir panaikinant galiojimą, ir jame nurodytus nagrinėjimo rezultatus, darytina išvada, kad korupcijos rizikos veiksniai šioje veiklos srityje Lietuvos Respublikos ir Savivaldybės priimtais teisės aktais, naudojamomis e. valdžios sistemomis ir sudarytomis galimybėmis gauti paslaugą ir elektroninėmis priemonėmis bei procedūrų viešinu yra sumažinti iki minimumo.

Kadangi analizuojama veikla yra susijusi su leidimų ir kitokių papildomų teisių suteikimu ar apribojimu, todėl išlieka tikimybė korupcijai dėl neteisėtų ir nusikalstamų veikų, tačiau analizuojamu laikotarpiu šioje Savivaldybės administracijos veiklos srityje korupcinio pobūdžio pažeidimų ar kitų tapataus pobūdžio, tačiau mažiau pavojingų teisės pažeidimų nustatyta nebuvo.

Dėl korupcijos pasireiškimo tikimybės nustatymo savivaldybei pavaldžiose įstaigose.

Savivaldybės įstaigos, vadovaudamosi Lietuvos Respublikos korupcijos prevencijos įstatymu, Korupcijos rizikos analizės atlikimo tvarka, patvirtinta Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2002 m. spalio 8 d. nutarimu Nr. 1601, Valstybės ir savivaldybės įstaigų veiklos sričių, kuriose egzistuoja didelė korupcijos pasireiškimo tikimybė, nustatymo rekomendacijomis, patvirtintomis Lietuvos Respublikos specialiųjų tyrimų tarnybos direktoriaus 2011 m. gegužės 13 d. įsakymu Nr. 2-170, taip pat atliko korupcijos pasireiškimo tikimybės nustatymą tam tikrose srityse. Todėl Savivaldybės administracija, kaip atsakinga įstaiga, siekdama kuo skaidresnių procedūrų, taip pat teikia susipažinti ir šių įstaigų pateiktas išvadas dėl korupcijos pasireiškimo nustatymo.

PRIDEDAMA:

1. VšĮ Šiaulių ilgalaikio gydymo ir geriatijos centro korupcijos pasireiškimo tikimybės nustatymas, 16 lapų.
2. VšĮ Šiaulių reabilitacijos centro 2019-09-26 raštas Nr. S-139 (2.10.) „Dėl korupcijos pasireiškimo tikimybės nustatymo 2019 m.“, 6 lapai.
3. VšĮ Šiaulių greitosios medicinos pagalbos stoties 2019-09-30 raštas Nr. SSG-238, 1 lapas.
4. VšĮ Šiaulių centro poliklinikos 2019-09-30 raštas Nr. 01-02-1447, 8 lapai.
5. UAB „Šiaulių vandenys“ 2019-09-26 išvada Nr. S-3128 „Dėl korupcijos pasireiškimo tikimybės nustatymo UAB „Šiaulių vandenys“, 11 lapų.
6. AB „Šiaulių energija“ 2019-10-11 raštas Nr. SD 2247 „Dėl korupcijos pasireiškimo tikimybės nustatymo“, 9 lapai.

Savivaldybės meras

Artūras Visockas

R. Bosas, tel. (8 41) 596 297, el. p. ricardas.bosas@siauliai.lt