



## ŠIAULIŲ MIESTO SAVIVALDYBĖS KONTROLĖS IR AUDITO TARNYBA

### ŠIAULIŲ MIESTO SAVIVALDYBĖS KONTROLIUOJAMŲ BENDROVIŲ PARAMOS TEIKIMO ATITIKTŲ TEISĖS AKTAMS ĮVERTINIMO PATIKRINIMO ATASKAITA

2020 m. gegužės 20 d. Nr. KV-3 (4.2)

Šiauliai

#### ĮŽANGA

Šiuolaikinėje visuomenėje vis labiau pabrėžiama verslo socialinė atsakomybė. Įmonių socialinė atsakomybė – tai įmonių ideologija, politika bei praktika, kai jos į savo veiklą savo noru įtraukia socialinius ir aplinkosaugos klausimus, bei bendradarbiaudamos su visais suinteresuotais visuomenės, verslo ir valdžios atstovais, vadovaujasi pagarbos žmogui, visuomenei bei gamtai vertybiniais principais. Ši atsakomybė neatsiejama nuo galiojančių teisės aktų laikymosi. Lietuvos Respublikos teisės aktais verslo įmonės yra skatinamos teikti paramos dalykus visuomenei naudingiems tikslams. Vis daugiau įmonių priima sprendimą dalį savo pelno skirti labdarai ar paramai, ir paremti įvairias organizacijas. Toks socialiai atsakingas įmonės elgesys ne tik prisideda prie visuomenės gerovės, bet ir atneša naudą pačiai įmonei – suteikusi paramą, ji turi galimybę pasinaudoti ne tik pelno, bet ir kitų mokesčių lengvatomis. Labdaros ir paramos teikimą Lietuvoje reglamentuoja Labdaros ir paramos įstatymas. Remiantis juo, paramos tikslas yra teikti paramos dalykus paramos gavėjams jų įstatuose ir nuostatuose numatytiems visuomenei naudingiems tikslams pasiekti. Taigi pirmiausia svarbu tai, kad parama gali būti teikiama paramos gavėjo statusą turinčioms organizacijoms, o antras svarbus aspektas – parama turi būti panaudojama visuomenei naudingiems tikslams – įvairūs renginiai, koncertai, projektų rėmimas, konkreti pagalba konkrečiam tikslui ar sumanymui. Iškiriamos tokios sritys kaip menas, kultūra, sveikatos apsauga, sportas ir pan. Parama gali būti teikiama pinigais, bet koku kitu turtu, įskaitant pagamintas ar įsigytas prekes, taip pat parama gali būti suteikta paslaugų pavidalu.

Šiaulių miesto savivaldybė, prisidedama prie verslo socialinio atsakingumo, pilietiškumo, bendradarbiavimo su savivalda remiant sportą, kultūrą, mokslą ir kitas sritis, yra numaćiusi papildomas žemės, žemės nuomos už valstybinę žemę, nekilnojamojo turto mokesčių lengvatas tiems, kas rėmė kultūros, sporto, mokslo renginius ar projektus.

Paramos teikėjais gali būti fiziniai ir juridiniai asmenys, išskyrus valstybės ir savivaldybių įmones, biudžetines įstaigas. Valstybės ir savivaldybių bendrovės paramą gali teikti, be su tam tikromis sąlygomis ir apribojimais, kuriuos nustato Labdaros ir paramos įstatymas.

#### **Patikrinimo tikslas ir apimtis**

Patikrinimo atlikimo pagrindas – Šiaulių miesto savivaldybės kontrolieriaus 2020 m. vasario 6 d. pavedimas Nr. PA-2.

Patikrinimo tikslas – įvertinti Šiaulių miesto savivaldybės kontroliuojamų bendrovių (toliau – Bendrovių) paramos teikimo atitiktį teisės aktams, t. y. nustatyti, ar Bendrovės, teikdamos paramą ar labdarą 2017–2019 m., vadovavosi teisės aktais bei paramą teikė tik visuomenei naudingais tikslais, ar buvo vykdoma paramos teikimo kontrolė.

Vertintini subjektai – Šiaulių miesto savivaldybės kontroliuojamos bendrovės:

- UAB „Šiaulių vandenys“;
- UAB „Busturas“;

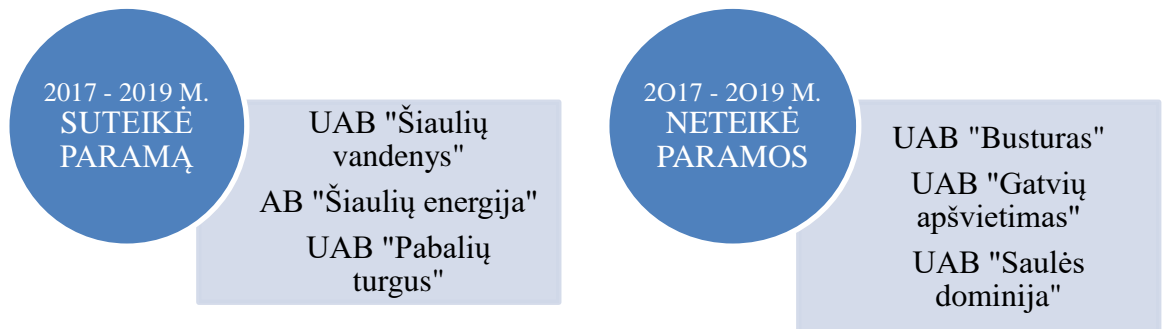
- AB „Šiaulių energija“;
- UAB „Šiaulių gatvių apšvietimas“;
- UAB „Pabalių turgus“;
- UAB „Saulės dominija“.

Patikrinimą pavesta atlikti savivaldybės kontrolės ir audito tarnybos patarėjai Daivai Šimkienei. Vertintinas laikotarpis – 2017–2019 metai.

Atlikdami šį patikrinimą, darėme prielaidą, kad visi patikrinimui pateikti dokumentai yra išsamūs ir galutiniai, o dokumentų kopijos tiksliai atitinka originalus. Ataskaitoje pateikiame tik patikrinimo metu nustatytus dalykus. Patikrinimo metu finansinių ataskaitų ir kitų ataskaitų duomenys buvo vertinti tiek, kiek buvo susiję su patikrinimo dalyku, tačiau neatliktos procedūros ataskaitų tikrinimui ir teisingumui įvertinti, nes tai nėra šio patikrinimo tikslas. Siekiant gauti pakankamus, tinkamus ir patikimus įrodymus, buvo taikytos skaičiavimo, dokumentų tikrinimo, analitinės ir paklausimo procedūros.

## PATIKRINIMO REZULTATAI

Ataskaita parengta remiantis patikrinimo metu surinktais duomenimis. Patikrinimas pradėtas išsiuntus Bendrovėms užklausimus apie suteiktą paramą per 2017–2019 metus. Bendrovės – UAB „Šiaulių vandenys“, UAB „Busturas“, AB „Šiaulių energija“, UAB „Šiaulių gatvių apšvietimas“, UAB „Pabalių turgus“, UAB „Saulės dominija“ – pateikė informaciją apie 2017, 2018, 2019 metais suteiktą paramą.



Pagal Bendrovių pateiktą informaciją, matyti, kad tikrinamu laikotarpiu paramą teikė trys Bendrovės. Todėl patikrinimo metu vertinome šių Bendrovių – UAB „Šiaulių vandenys“, AB „Šiaulių energija“, UAB „Pabalių turgus“ per 2017–2019 metus suteiktą paramą.

Patikrinimo metu vadovavomės Lietuvos Respublikos teisės aktais: Akcinių bendrovių įstatymu, Labdaros ir paramos įstatymu, Vyriausybės nutarimais, Savivaldybės tarybos priimtais sprendimais. Pateikti paklausimai Bendrovių atsakingiems darbuotojams. Buvo analizuojami Bendrovių pateikti dokumentai: įstatai, pelno (nuostolių) ataskaitos, vidiniai teisės aktai, reglamentuojantys paramos skyrimo tvarkas, Bendrovių direktorių įsakymai dėl paramos skyrimo ir sutartys su paramos gavėjais, skolų 2016, 2017, 2018 metų pabaigai suderinimo aktai su Valstybine mokesčių inspekcija ir Valstybinio socialinio draudimo fondo biudžetu. Taip pat vertinta Bendrovių interneto svetainėse viešinama informacija apie suteiktą paramą.

## Parama suteikta ne visada akcininkams numačius tam lėšas

Patikrinimo metu galiojusio Akcinių bendrovių įstatymo<sup>1</sup> 20 straipsnio 1 dalies 11-12 punktai reglamentavo, kad visuotinis akcininkų susirinkimas turi išimtinę teisę priimti sprendimus dėl pelno (nuostolių) paskirstymo, rezervų sudarymo, naudojimo, sumažinimo ir naikinimo. Vadovaujantis to paties įstatymo 39 straipsnio 4 dalies nuostatomis, kiti rezervai sudaromi iš paskirstytinojo pelno ir naudojami konkrečioms bendrovės tikslams įgyvendinti. Vienas iš tokių galimų pelno skyrimo atvejų, sudarant kitus rezervus – labdara ir parama. Kokią pelno dalį skirti labdarai ir paramai, nusprendžia įmonės savininkai, skirstydami praėjusių metų pelną. Pelno paskirstymas, vadovaujantis Akcinių bendrovių įstatymo 59 straipsnio nuostatomis, įforminamas visuotinio akcininkų susirinkimo sprendimu.

Savivaldybės kontroliuojamų bendrovių turtines ir neturtines teises bei pareigas įgyvendina Savivaldybės administracijos direktorius, kaip nurodyta Vietos savivaldos įstatymo<sup>2</sup> 29 straipsnio 8 dalies 7 punkte.

Patikrinimo metu vertinome, kaip Bendrovės laikėsi aukščiau minėtų Akcinių bendrovių įstatymo reikalavimų ir analizavome surinktą informaciją apie visuotinio akcininkų susirinkimo sprendimus, o tais atvejais, kai Savivaldybė valdo 100 proc. bendrovės akcijų – Savivaldybės administracijos direktoriaus įsakymus. Šią informaciją lyginome su gautais duomenimis apie 2017–2019 metais suteiktą paramą.

Iš Bendrovių pateiktų duomenų (1 priedas) matyti, kad ne visos Bendrovės laikėsi akcininkų sprendimų dėl pelno paskirstymo:

- Savivaldybės administracijos direktorius patvirtino UAB „Pabalių turgus“ 2018 m. pelno (nuostolių) paskirstymo ataskaitą<sup>3</sup>, kurioje numatė pelno dalį, paskirtą į kitus rezervus – 30,0 tūkst. Eur, skirti investicijoms. Tačiau patikrinimo metu nustatyta, kad UAB „Pabalių turgus“ 2019 metais paskyrė paramą – 5,0 tūkst. Eur<sup>4</sup> - VŠĮ Krepšinio klubui „Šiauliai“. Toks paramos skyrimas nebuvo numatytas. Skirdamas paramą UAB „Pabalių turgus“ direktorius nesilaikė Akcinių bendrovių įstatymo 37 straipsnio 7 dalies ir UAB „Pabalių turgus“ įstatu<sup>5</sup> 7.1. punkto nuostatų. Be to, UAB „Pabalių turgus“ paramos teikimo tvarkos aprašo<sup>6</sup> I dalies 3 punkte nurodyta, kad bendrovė, teikdama paramą, vadovaujasi Akcinių bendrovių įstatymu, bei to paties paramos teikimo aprašo VI dalies 20 punktą nustato, kad bendra teikiamos paramos suma per kalendorinius metus negali būti didesnė nei patvirtinta visuotinio akcininkų susirinkimo.

Kitų dviejų Bendrovių pelno paskirstymo sprendimuose akcininkai buvo numatę pelno dalį skirti paramai:

- AB „Šiaulių energija“ visuotinio akcininkų susirinkimo patvirtintose Pelno (nuostolio) paskirstymo ataskaitose<sup>7,8</sup> matyti, kad Bendrovė, skirstydama 2016, 2017 metų pelną, nebuvo išskyrusi pelno dalies, paskirtos į kitus rezervus, paramai. 2018 metų pelno paskirstymo ataskaitoje<sup>9</sup>, pastabose, pelno dalis, paskirta į kitus rezervus išskirstyta, numatant paramai – 20,0 tūkst. Eur,

<sup>1</sup> Lietuvos Respublikos akcinių bendrovių įstatymas, 2000 m. liepos 13 d Nr. VIII-1835 (2003 m. gruodžio 11 d. Nr. IX-1889 redakcija, su vėlesniais pakeitimais).

<sup>2</sup> Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymas, 1994 m. liepos 7 d. Nr. I-533 (2008 m. rugsėjo 15 d. Nr. X-1722 redakcija, su vėlesniais pakeitimais).

<sup>3</sup> Šiaulių miesto savivaldybės administracijos direktoriaus 2019 m. balandžio 26 d. įsakymas Nr. A-584 “Dėl uždarosios akcinės bendrovės Pabalių turgus 2018 metų finansinių ataskaitų rinkinio ir 2018 metų pelno (nuostolio) paskirstymo tvirtinimo“.

<sup>4</sup> UAB „Pabalių turgus“ direktoriaus 2019 m. rugsėjo 16 d. įsakymas Nr. 31 „Dėl paramos skyrimo“.

<sup>5</sup> UAB „Pabalių turgus“ įstatai, patvirtinti Šiaulių miesto savivaldybės administracijos direktoriaus 2019 m. liepos 25 d. įsakymu Nr. A-1086.

<sup>6</sup> UAB „Pabalių turgus paramos teikimo tvarkos aprašas“, patvirtintas UAB Pabalių turgaus valdybos 2019 m. kovo 13 d. protokolu Nr. 02.

<sup>7</sup> AB „Šiaulių energija“ 2016 metų pelno (nuostolio) paskirstymas (Priedas Nr.1 prie 2017 m. balandžio 18 d. visuotinio akcininkų susirinkimo protokolo).

<sup>8</sup> AB „Šiaulių energija“ 2017 metų pelno (nuostolio) paskirstymas (Priedas Nr.1 prie 2018 m. balandžio 26 d. visuotinio akcininkų susirinkimo protokolo).

<sup>9</sup> 2018 metų AB „Šiaulių energija“ paskirstytino pelno (nuostolių) paskirstymas (Priedas Nr.1, patvirtintas 2019 m. balandžio 12 d. eilinio visuotinio akcininkų susirinkimo).

socialinėms kultūrinėms reikmėms – 60,0 tūkst. Eur. Iš Bendrovės pateiktos informacijos matyti, kad 2019 metais paramai skyrė 25,55 tūkst. Eur.

- UAB „Šiaulių vandenys“ – 2016–2018 metų pelno (nuostolių) paskirstymo ataskaitose<sup>10,11,12</sup> buvo numatyta skirti dalį paskirstytino pelno paramai. Iš Bendrovės pateiktos informacijos (1 priedas) matyti, kad parama suteikta neviršijus akcininkų nustatyto dydžio.

### **Ne visi atvejai aiškiai atitiko Labdaros ir paramos įstatyme nustatytus paramos tikslus**

Labdaros ir paramos įstatyme<sup>13</sup> nustatyti labdaros ir paramos tikslai, teikėjai, gavėjai, paramos panaudojimas ir viešinimas. Paramos tikslas – teikti paramos dalykus šiame įstatyme nurodytiems paramos gavėjams jų įstatuose numatytiems visuomenei naudingiems tikslams (3 straipsnis 2 dalis). Visuomenei naudingais tikslais laikoma veikla: žmogaus teisių apsaugos, kultūros, religinių vertybių puoselėjimo, švietimo, mokslo tobulinimo, neformaliojo ir pilietinio ugdymo, sporto, socialinės apsaugos ir darbo, sveikatos priežiūros, teisėtvarkos, nusikalstamumo prevencijos, gyvenamosios aplinkos pritaikymo ir būsto plėtros, aplinkos apsaugos ir kitose visuomenei naudingomis ir nesavanaudiškomis pripažįstamose srityse (3 straipsnis 3 dalis).

Patikrinimo metu buvo peržiūrėtos Bendrovių sudarytos paramos teikimo sutartys ir įvertintas paramos teikimo atitikimas Labdaros ir paramos įstatyme numatytiems tikslams. Nustatyta, kad didžioji dalis sutarčių atitinka minėto įstatymo nustatytus paramos tikslus, bet kelių paramos skyrimo atvejų negalėjome vienareikšmiškai įvertinti dėl neaiškių įstatymo nuostatų:

- AB „Šiaulių energija“ 2017 metais ir 2018 metais skyrė paramą, atitinkamai – 290 Eur ir 100 Eur Šiaulių apskrities ir miesto Daugiabučių namų bendrijos asociacijos nuomojamų patalpų Aušros al. 15, išlaikymui<sup>14</sup>. Minėta asociacija prašė<sup>15</sup> skirti paramą „...Asociacijos nuomojamų patalpų išlaikymui“. Pagal Asociacijos nuostatų 2.1 punktą, jos tikslai yra koordinuoti narių veiklą, atstovauti, ginti, konsultuoti juos ir pan.

- UAB „Šiaulių vandenys“ 2018 metais skyrė paramą Šiaulių pramonininkų asociacijai 300 Eur<sup>16</sup>, o AB „Šiaulių energija“ 2019 metais 750 Eur<sup>17</sup>, asociacijos organizuojamai konferencijai. Pagal pridėtą Juridinių asmenų registro 2014 m. gegužės 7 d. išplėstinio išrašo<sup>18</sup> kopiją asociacijos tikslai yra narių interesų atstovavimas ir gynimas, jų konsultavimas, sąlygų bendradarbiavimui sudarymas, parodų, konferencijų rengimas, bendradarbiavimas su institucijomis ir t. t. Asociacijos veiklos sritis ir rūšis – verslininkų federacijų ir asociacijų veikla, rinkos konjunktūros tyrimas, verslo ir valdymo konsultacijų teikimas, parama, reklama, parodos. Abiejų Bendrovių pateiktuose Paramos teikimo metinėse ataskaitose<sup>19</sup> matyti, kad parama Šiaulių pramonininkų asociacijai buvo suteikta „kitiems tikslams“.

Pagal Labdaros ir paramos įstatymo 3 straipsnio 2 dalį paramos tikslas – teikti paramą įstatyme nurodytiems paramos gavėjams jų įstatuose, nuostatuose ar kitose normose numatytiems šio straipsnio 3 dalyje nurodytiems visuomenei naudingiems tikslams. Pažymėtina, kad Labdaros ir paramos įstatyme nėra aiškiai nustatyta kokia veikla laikoma visuomenei naudinga, kokie yra

<sup>10</sup> Šiaulių miesto savivaldybės administracijos direktoriaus 2017 m. balandžio 28 d. įsakymu Nr.A-610 patvirtintas UAB „Šiaulių vandenys“ 2016 m. gruodžio 31 d. finansinių ataskaitų rinkinys.

<sup>11</sup> Šiaulių miesto savivaldybės administracijos direktoriaus 2018 m. balandžio 27 d. įsakymu Nr.A-678 patvirtintas UAB „Šiaulių vandenys“ 2017 m. gruodžio 31 d. finansinių ataskaitų rinkinys.

<sup>12</sup> Šiaulių miesto savivaldybės administracijos direktoriaus 2019 m. balandžio 24 d. įsakymu Nr.A-560 patvirtintas UAB „Šiaulių vandenys“ 2018 m. gruodžio 31 d. finansinių ataskaitų rinkinys.

<sup>13</sup> Lietuvos Respublikos labdaros ir paramos įstatymas, 1993 m. birželio 4 d. Nr. I-172 (2015 m. gruodžio 17 d. Nr. XII-2202 redakcija, su vėlesniais pakeitimais).

<sup>14</sup> AB „Šiaulių energija“ 2017 m. sausio 9 d. paramos sutartis Nr.2017-309; 2018 m. sausio 2 d. paramos sutartis Nr.2018-01.

<sup>15</sup> Šiaulių apskrities ir miesto daugiabučių namų savininkų bendrijų asociacijos 2016 m. gruodžio 12 d. prašymas „Dėl pašalpos-paramos suteikimo“ ir 2017 m. gruodžio 21 d. prašymas Nr.8 „Prašymas dėl paramos skyrimo“.

<sup>16</sup> UAB „Šiaulių vandenys“ 2018 m. rugpjūčio 4 d. paramos sutartis Nr.18-09-04/01.

<sup>17</sup> AB „Šiaulių energija“ 2019 m. rugpjūčio 29 d. paramos sutartis Nr.2019-186.

<sup>18</sup> Lietuvos Respublikos juridinių asmenų 2014 m. gegužės 7 d. registro išplėstinis išrašas.

<sup>19</sup> AB „Šiaulių energija“ paramos teikimo metinė ataskaita už 2019 m.; UAB „Šiaulių vandenys“ paramos teikimo metinė ataskaita už 2018 m.

visuomenei naudingi tikslai ir sritys. Šiuo metu visuomenei naudingais tikslais laikoma veikla tam tikrose konkrečiai įvardijamose srityse, tačiau paliekama plati terpė interpretacijoms, nes veiklų sąrašas nebaigtinis („ir kitose visuomenei naudingomis ir nesavanaudiškomis pripažįstamose srityse“), be to, neaišku, kokiais kriterijais ar teisės aktais vadovaujantis veikla pripažįstama visuomenei naudinga ir nesavanaudiška. Todėl neturime galimybės vienareikšmiškai įvertinti, ar tokie paramos skyrimo atvejai atitinka Labdaros ir paramos įstatymo nuostatas.

Atkreiptinas dėmesys, kad Lietuvos Respublikos finansų ministerija, siekdama Labdaros ir paramos įstatyme nustatyti baigtinį paramos gavėjų ir visuomenei naudingų tikslų sąrašą ir parengti pasiūlymą dėl paramos reglamentavimo keitimo, 2019 metų II-me pusmetyje įvykdė viešąją konsultaciją, kviesdama teikti pasiūlymus dėl Lietuvos Respublikos labdaros ir paramos įstatymo nuostatų atnaujinimo.

### **Visos Bendrovės, kurios teikė paramą, neturėjo įsiskolinimų su praleistais mokėjimų terminais**

Labdaros ir paramos įstatyme<sup>20</sup> apibrėžta, kad įmonių, kuriose valstybei ir (ar) savivaldybei nuosavybės teise priklausančios akcijos visuotiniame acnininkų susirinkime suteikia daugiau kaip 50 procentų balsų, ir jų patronuojamųjų acinių bendrovių ir uždarytųjų acinių bendrovių parama pagal šį įstatymą yra pripažįstama, jeigu jos neturi mokestinių nepriemokų Lietuvos Respublikos valstybės biudžetui, savivaldybių biudžetams ar fondams, į kuriuos mokamus mokesčius administruoja Valstybinė mokesčių inspekcija, taip pat įsiskolinimų su praleistais mokėjimo terminais Valstybinio socialinio draudimo fondo biudžetui bei laiku neįvykdytų skolinių įsipareigojimų pagal paskolos sutartis ir kitus įsipareigojamuosius skolos dokumentus, pasirašytus su Lietuvos Respublikos finansų ministerija, arba pagal sutartis su valstybės garantija.

Patikrinimo metu vertinome, kaip Bendrovės laikėsi aukščiau minėto Labdaros ir paramos įstatymo reikalavimų ir analizavome pateiktą informaciją apie Bendrovių įsiskolinimus valstybės biudžetui, savivaldybių biudžetams ar fondams.

Patikrinus Bendrovių mokestinių prievolių suderinimo aktus su Valstybine mokesčių inspekcija prie Lietuvos Respublikos finansų ministerijos ir Valstybinio socialinio draudimo ir sveikatos draudimo fondų lėšų finansines ataskaitas (forma F4), matyti, kad Bendrovės laiku moka mokesčius Lietuvos Respublikos valstybės biudžetui, savivaldybių biudžetams ar fondams.

### **Ne visos Bendrovės apie suteiktą paramą paskelbė savo interneto svetainėje**

Pagal Labdaros ir paramos įstatymo<sup>21</sup> reikalavimus, savivaldybės kontroliuojamos bendrovės apie suteiktą paramą (paramos gavėją (gavėjus), paramos tikslą, paramos sumą, paramos teikimo laikotarpį) ne vėliau kaip per vieną mėnesį nuo paramos suteikimo privalo paskelbti savo interneto svetainėje.

Patikrinimo metu peržiūrėjome Bendrovių interneto svetainėse pateiktą informaciją ir nustatėme, kad UAB „Pabalių turgus“ nesilaikė minėto įstatymo reikalavimų ir apie suteiktą paramą 2019 metais interneto svetainėje nepaskelbė.

Kitų dviejų Bendrovių interneto svetainėje buvo paskelbta informacija apie suteiktą paramą.

### **Paramai skiriama pelno dalis ne visada atitiko įstatyme nustatytą limitą**

Nuo 2019 m. sausio 30 d. įsigaliojo Labdaros ir paramos įstatymo Nr. I-172 5, 11 straipsnių pakeitimo ir įstatymo papildymo 9<sup>1</sup>, 9<sup>2</sup> straipsniais įstatymas<sup>22</sup>, kurio 9<sup>1</sup> straipsnis nustatė savivaldybių kontroliuojamų bendrovių paramos teikimo principus ir apribojimus bei dydžius, t. y. paramai skiriama valstybės ir (ar) savivaldybės bendrovės ataskaitinių finansinių metų grynojo pelno

<sup>20</sup> Lietuvos Respublikos labdaros ir paramos įstatymas, 1993 m. birželio 4 d. Nr. I-172 (2015 m. gruodžio 17 d. Nr. XII-2202 redakcija, su vėlesniais pakeitimais); 5 str. 2 d. 1 p.

<sup>21</sup> Ten pat, 18; 11 str. 6 d.

<sup>22</sup> Lietuvos Respublikos labdaros ir paramos įstatymo Nr. I-172 5, 11 straipsnių pakeitimo ir įstatymo papildymo 9<sup>1</sup>, 9<sup>2</sup> straipsniais įstatymas 2019 m. sausio 15 d. Nr. XIII-1955.

dalis negali būti didesnė kaip:

1) 10 procentų valstybės ir (ar) savivaldybės bendrovės ataskaitinių finansinių metų grynojo pelno, jeigu jis neviršijo 500 000 eurų;

2) 5 procentai valstybės ir (ar) savivaldybės bendrovės ataskaitinių finansinių metų grynojo pelno, jeigu jis buvo didesnis kaip 500 000 eurų, bet neviršijo 2 000 000 eurų;

3) 3 procentai valstybės ir (ar) savivaldybės bendrovės ataskaitinių finansinių metų grynojo pelno ir negali viršyti 500 000 eurų, jeigu grynasis pelnas ataskaitiniais finansiniais metais buvo didesnis kaip 2 000 000 eurų.

Vertinome, kaip Bendrovės laikėsi minėtų nuostatų.

Iš Bendrovių pateiktų duomenų matyti (2 priedas), kad Bendrovės laikėsi minėto įstatymo nustatyto limito, išskyrus UAB „Pabalių turgus“, kuris 2019 m. rugsėjo 16 d., skirdamas paramą VŠĮ Krepšinio klubui „Šiauliai“ paramai skyrė 0,1 proc. daugiau, nei numatyta įstatyme.

### **Bendrovių paramos teikimo tvarkos aprašai iš esmės atitinka įstatymo keliamus reikalavimus**

Nuo 2019 m. sausio 30 d. įsigaliojusio Labdaros ir paramos įstatymo<sup>23</sup> 9<sup>2</sup> straipsnio 1 dalis griežčiau apibrėžia savivaldybių kontroliuojamų bendrovių sudaromus paramos teikimo tvarkos aprašo reikalavimus. Pagal naują redakciją paramos valdymo taisyklėse turi būti nustatyta: remtinios sritys, paramos teikimo ir panaudojimo tikslai, paramos gavėjams taikomi reikalavimai, paraiškų gauti paramą teikimo, jų vertinimo ir sprendimų priėmimo tvarka, paramos teikimo sutarčių sudarymo tvarka, su paramos teikimu susijusios informacijos viešinimo tvarka, atsakomybės už valstybės ir (ar) savivaldybės bendrovės paramos valdymo taisyklių ar sudarytos paramos sutarties pažeidimus taikymo tvarka, kitos bendrovei svarbios ir su paramos teikimu susijusios nuostatos.

Peržiūrėjus Bendrovėse patvirtintus ir 2019 metais galiojančius paramos teikimo tvarkos aprašus ir palyginus su Labdaros ir paramos įstatyme keliamais reikalavimais, nustatyta, kad Bendrovių sudarytose Paramos teikimo tvarkos aprašai iš esmės atitinka šio įstatymo reikalavimus, tačiau nėra nustatyti:

- suteiktos paramos panaudojimo pagal paskirtį pagrindimo tvarka (UAB „Šiaulių vandenys“, UAB „Pabalių turgus“, AB „Šiaulių energija“);
- paraiškų gauti paramą vertinimo kriterijai (UAB „Šiaulių vandenys“, UAB „Pabalių turgus“);
- paramos teikimo sutarčių sudarymo ir atsakomybės už paramos sutarties pažeidimus taikymo tvarka (UAB „Šiaulių vandenys“).

### **Ne visos bendrovės atnaujino paramos teikimo sutarčių nuostatas**

Patikrinimo metu buvo peržiūrėtos Bendrovių 2019 metais sudarytos paramos teikimo sutartys ir įvertintas jų atitikimas naujai įsigaliojusioms Labdaros ir paramos įstatymo<sup>24</sup> 9<sup>2</sup> straipsnio 2 dalies nuostatoms, kurios konkrečiai nurodo paramos teikimo sutarčių sąlygas: paramos paskirtis ir panaudojimo tvarka, paramos gavėjo įsipareigojimas panaudoti paramą pagal paskirtį ir teikti tai pagrindžiančius dokumentus, viešinti informaciją apie gautą paramą, esminiai sutarties sąlygų pažeidimai ir paramos gavėjo atsakomybė už netinkamą paramos panaudojimą, vienašališko sutarties nutraukimo sąlygos ir kitos svarbios ir su paramos teikimu susijusios nuostatos. Nustatyta kad ne visos jos atitiko minėtus įstatymo reikalavimus:

- UAB „Šiaulių vandenys“ ir AB „Šiaulių energija“ sudarytose paramos teikimo sutartyse iš dalies nurodyti paramos teikimo sutartims keliami reikalavimai, tačiau sutartyse nėra reikalavimo paramos gavėjui viešinti informaciją apie gautą paramą ir teikti paramos panaudojimą pagrindžiančius dokumentus.

UAB „Pabalių turgus“ sudaryta paramos teikimo sutartis atitinka šio įstatymo reikalavimus.

<sup>23</sup> Lietuvos Respublikos labdaros ir paramos įstatymo Nr. I-172 5, 11 straipsnių pakeitimo ir įstatymo papildymo 9<sup>1</sup>, 9<sup>2</sup> straipsniais įstatymas 2019 m. sausio 15 d. Nr. XIII-1955.

<sup>24</sup> Ten pat, 23.

## REKOMENDACIJŲ ĮGYVENDINIMO PLANAS

Eil. Nr.	Rekomendacija	Subjektas, kuriam pateikta rekomendacija	Rekomendacijos įgyvendinimas (Subjekto numatytos priemonės)	Rekomendacijos įgyvendinimo terminas (data)
1.	Įvertinti UAB „Pabalių turgus“ lėšų skyrimo paramai atvejį, kada nesivadovauta Labdaros ir paramos įstatymo reikalavimų ir parama buvo suteikta akcininkams nenumačius lėšų paramai ir viršijus įstatyme nustatytą limitą, apie suteiktą paramą neskelbta interneto svetainėje	Savivaldybės administracija	Aptarti bendrovės akcininkų susirinkime ir priimti akcininko (Savivaldybės administracijos direktoriaus) sprendimą	2020-06-15
2.	Peržiūrėti ir atnaujinti paramos teikimo tvarkos aprašus pagal Labdaros ir paramos įstatymo reikalavimus	AB „Šiaulių energija“  UAB „Šiaulių vandenys“  UAB „Pabalių turgus“	Peržiūrėti ir atnaujinti paramos teikimo tvarkos aprašus	2020-06-01  2020-08-03  2020-08-03
3.	Peržiūrėti ir atnaujinti paramos teikimo sutartis pagal Labdaros ir paramos įstatymo reikalavimus	AB „Šiaulių energija“  UAB „Šiaulių vandenys“	Peržiūrėti ir atnaujinti paramos teikimo sutartis	2020-06-01  2020-08-03

Patarėja

Daiva Šimkienė

	UAB „Šiaulių vandenys“	AB „Šiaulių energija	UAB „Pabalių turgus
2016 m. pelno dalis, paskirta į kitus rezervus, patvirtinta visuotinio akcininkų susirinkimo, tūkst. Eur	2 019,8	60,0	
tame skaičiuje paramai	8,7	nenurodyta	
Per 2017 m. suteikta parama, tūkst. Eur*	7,6	8,09	
2017 m. pelno dalis, paskirta į kitus rezervus, patvirtinta visuotinio akcininkų susirinkimo, tūkst. Eur	2 278,8	80,0	
tame skaičiuje paramai	8,0	nenurodyta	
Per 2018 m. suteikta parama, tūkst. Eur*	7,0	5,75	
2018 m. pelno dalis, paskirta į kitus rezervus, patvirtinta visuotinio akcininkų susirinkimo, tūkst. Eur	2 137,1	736,5	30,0 Visa pelno dalis, paskirta į kitus rezervus, nurodyta „Investicijoms“
tame skaičiuje: paramai	20,0	20,0	-
socialinėms kultūrinėms reikmėms		60,0	
Per 2019 m. suteikta parama, tūkst. Eur*	5,3	25,55	5,0

\* Bendrovių pateikti duomenys



Eil. Nr.	Įstaigos pavadinimas	2016 m.		2017 m.		2018 m.	
		Grynasis pelnas, Eur.	Paramai skirta grynojo pelno dalis, %	Grynasis pelnas, Eur.	Paramai skirta grynojo pelno dalis, %	Grynasis pelnas, Eur.	Paramai skirta grynojo pelno dalis, %
1.	UAB „Šiaulių vandenys“	821 805	0,9	658 388	1,1	425 103	1,2
2.	AB „Šiaulių energija“	3 207 855	0,3	2 201 818	0,3	661 610	3,9
3.	UAB „Pabalių turgus“					49 317	10,1