



ŠIAULIŲ MIESTO SAVIVALDYBĖS KONTROLĖS IR AUDITO TARNYBA

NEFORMALIOJO VAIKŲ ŠVIETIMO TEIKĖJŲ, ĮGYVENDINANČIŲ NEFORMALIOJO VAIKŲ ŠVIETIMO PROGRAMAS, ADMINISTRAVIMĄ PATIKRINIMO ATASKAITA

2018 m. sausio 19 d. Nr. KV- /
Šiauliai

Šiaulių miesto savivaldybės kontrolieriaus 2017 m. spalio 20 d. pavedimu Nr. PA-13, Savivaldybės kontrolės ir audito tarnybos vyresn. patarėja Aušra Kvedaravičienė atliko patikrinimą, kurio tikslas – neformaliojo vaikų švietimo (toliau – NVŠ) teikėjų, įgyvendinančių NVŠ programas, administravimo vertinimas.

Patikrinimo metu buvo analizuoti teisės aktai, reglamentuojantys NVŠ programų, kurias įgyvendina NVŠ teikėjai, administravimą, NVŠ lėšų skyrimo ir panaudojimo sutartis, NVŠ teikėjų Biudžeto išlaidų sąmatos vykdymo ataskaitos 2017 m. birželio 30 d. (forma Nr. 2), NVŠ teikėjų finansavimo lėšų panaudojimo ataskaitos dėl Savivaldybės biudžeto lėšų, skirtų Šiaulių miesto NVŠ teikėjams, NVŠ programų finansavimui, vidaus kontrolės vykdymas, tikrinti ir stebėti NVŠ teikėjų programų vykdymo užsiėmimai. Duomenų analizei panaudoti 2016 ir 2017 metų duomenys. Neanalizavome NVŠ programų atitikties reikalavimų vertinimo.

Atliekant patikrinimą, daryta prielaida, kad visi patikrinimui pateikti dokumentai yra išsamūs ir galutiniai, o dokumentų kopijos atitinka originalus.

Ataskaitoje pateikiami tik patikrinimo metu nustatyti dalykai.

Įrodymai ataskaitai gauti taikant šias procedūras: patikrinimą, paklausimą, skaičiavimą, stebėjimus ir kitas procedūras.

Patikrinimo metu nustatyti dalykai gali turėti įtakos vertinant biudžeto lėšų ir turto valdymo, disponavimo juo teisėtumą bei Savivaldybės 2017 metų konsoliduotųjų ataskaitų rinkinio duomenų teisingumą.

Teisinis reglamentavimas

Vadovaudamasi Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymo 6 str. 8 p., Lietuvos Respublikos švietimo įstatymo 67 str. 1 ir 5 d., Mokinio krepšelio lėšų apskaičiavimo ir paskirstymo metodikos, patvirtintos Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2001 m. birželio 27 d. nutarimu Nr. 785 „Dėl Mokinio krepšelio lėšų apskaičiavimo ir paskirstymo metodikos patvirtinimo“, 131 ir 132 punktais, Neformaliojo vaikų švietimo lėšų skyrimo ir panaudojimo tvarkos aprašu, patvirtintu Lietuvos Respublikos švietimo ir mokslo ministro 2016 m. sausio 5 d. įsakymu Nr. V-1 „Dėl neformaliojo vaikų švietimo lėšų skyrimo ir panaudojimo tvarkos aprašo patvirtinimo“ (toliau – Švietimo ir mokslo ministro Aprašas), Šiaulių miesto savivaldybės taryba, dėl gautų lėšų iš valstybės biudžeto ir įpareigojimo, kad kuo daugiau vaikų, kurie nelanko jokių užsiėmimų po pamokų, būtų įtraukti į Neformaliojo švietimo programas, priėmė 2016 m. sausio 28 d. sprendimą Nr. T-13 „Dėl Šiaulių miesto savivaldybės neformaliojo vaikų švietimo lėšų skyrimo ir panaudojimo tvarkos aprašo patvirtinimo“ (toliau – Šiaulių miesto savivaldybės aprašas) bei įpareigojo Šiaulių miesto savivaldybės administracijos direktorių parengti Šiaulių miesto savivaldybės neformaliojo vaikų švietimo programų atitikties reikalavimams vertinimo tvarkos aprašą.

Šiaulių miesto savivaldybė administracijos Švietimo skyriaus vedėjo 2016 m. balandžio 15 d. įsakymu Nr. Š-124 patvirtintas Neformaliojo vaikų švietimo programų stebėsenos tvarkos aprašas ir sudaryta NVŠ programų stebėsenos grupė.

Šių teisinių aktų paskirtis – apibrėžti savivaldybės, valstybės biudžeto ir/arba Europos Sąjungos finansinės paramos NVŠ lėšų skyrimo principus, lėšų naudojimą, reikalavimus švietimo teikėjui ir NVŠ programoms, NVŠ tikslinėmis lėšomis finansuojamų vaikų apskaitą, NVŠ programų vertinimo, kokybės užtikrinimo ir atsiskaitymo už NVŠ lėšas tvarką.

Vadovaujantis Šiaulių miesto savivaldybės aprašo 9 p. nuostata, lėšos skiriamos pasirašius patvirtintas Šiaulių miesto savivaldybės administracijos direktoriaus 2017 m. sausio 17 d. įsakymu Nr. A-82 NVŠ lėšų skyrimo ir panaudojimo sutartis tarp NVŠ teikėjo ir Savivaldybės administracijos.

Dėl neformaliojo vaikų švietimo programų finansavimo planavimo ir lėšų skyrimo

Vadovaujantis Švietimo ir mokslo ministro Aprašo 4 p. nuostata, Švietimo ir mokslo ministro įsakymo 2.1. p.¹ nustatytas 2017 metais vienam mokiniui tenkantis mėnesinis lėšų dydis, pagal kurį apskaičiuojamos lėšos savivaldybei, yra 2,5634 Eur.

Šiaulių miesto savivaldybės 2016 m. ir 2017 m. NVŠ teikėjų programų vykdymui lėšos buvo skirtos iš Europos Sąjungos finansinės paramos, valstybės biudžeto ir savivaldybės biudžeto (1 lentelė).

1 lentelė

metai/ lėšų šaltinis	ES lėšos	valstybės biudžeto lėšos	savivaldybės biudžeto lėšos	iš viso
2016	235,0	98,0		333,0
2017	57,5*	338	128,6**	524,1

*2016 m. iš ES lėšų buvo skirta 294,0 tūkst. Eur, pervesta buvo 235,0 tūkst. Eur, panaudota - 234,8 tūkst. Eur. 2017 m. buvo gražintas skirtumas 57,3 tūkst. Eur ir pridėtas praėjusių metų nepanaudotų lėšų likutis 0,2 tūkst. Eur.

** savivaldybės biudžeto lėšos 128,6 tūkst. Eur buvo skirti Šiaulių miesto savivaldybės tarybos sprendimu², atsižvelgus į Švietimo skyriaus gautą 2017 m. sausio 25 d. raštą Nr. GDA-23, LR liberalų sąjūdžio frakcijos 2017 m. sausio 24 d. pasiūlymą.

Švietimo ir mokslo ministro Aprašo 7 p. nurodyta rekomenduojama NVŠ lėšų suma vienam NVŠ programoje dalyvaujančiam vaikui yra 15 Eur/mėn., bet vadovaujantis šio Švietimo ir mokslo ministro Aprašo 9 p. nuostata savivaldybė pati gali didinti ar mažinti rekomenduojamą lėšų sumą, tačiau turi ją pagrįsti ir užtikrinti, kad nenukentėtų ugdymo kokybė, kad lėšos būtų naudojamos efektyviai ir racionaliai.

2016 metais sausio-birželio, rugsėjo mėn. Šiaulių miesto savivaldybėje, vadovaujantis Šiaulių miesto savivaldybės administracijos direktoriaus įsakymais dėl lėšų paskirstymo NVŠ teikėjams, įgyvendinantiems programas, NVŠ lėšų suma vienam NVŠ programoje dalyvaujančiam vaikui buvo 15 Eur/mėn., spalio-gruodžio mėn. – 17,88 Eur/mėn. Padidinus lėšų sumą vienam vaikui per mėnesį buvo numatyta sąlyga³, kad programų veiklų įgyvendinimui skirti daugiau, nei buvo numatyta programoje, pedagoginių valandų, bet ne mažiau kaip 9,5 pedagoginės valandos per mėnesį bei mažinti nusistatytą tėvų mokesčių. Pagal NVŠ teikėjų pateiktą grafiką (tvarkaraščių) duomenis, pedagoginių valandų skaičių NVŠ teikėjai padidino, o duomenų, kaip 2016 m. spalio-gruodžio mėn. skirtų lėšų vienam vaikui (17,88 Eur/mėn.) padidinimas įtakojo tėvų mokesčio sumažinimą, Švietimo skyrius neturi ir analizės neatliko.

Švietimo skyriaus darbuotojai nepilnai užtikrino numatytų sąlygų, padidinus NVŠ lėšų sumą vienam NVŠ programoje dalyvaujančiam vaikui, kontrolę, todėl negalima įsitikinti, kad lėšų padidinimas buvo naudojamas efektyviai ir racionaliai.

¹ LR Švietimo ir mokslo ministro 2017 m. sausio 19 d. įsakymas Nr. V-29 „Dėl Lietuvos respublikos valstybės biudžeto lėšų, skirtų neformaliajam vaikų švietimui, 2017 metais paskirstymo pagal savivaldybes, patvirtinimo (su pakeitimais).

² Šiaulių miesto savivaldybės tarybos 2017 m. vasario 2 d. sprendimas Nr. T-5 (2017 m. balandžio 20 d. sprendimo T-97 redakcija) patvirtintas 2017 metų savivaldybės biudžetas.

³ Šiaulių miesto savivaldybės administracijos direktoriaus 2016 m. spalio 6 d. įsakymas Nr. A-1351 „Dėl lėšų paskirstymo neformaliojo vaikų švietimo teikėjams, įgyvendinantiems programas 2016 m. spalio-gruodžio mėnesiais“.

2017 metais sausio-birželio bei rugsėjo-gruodžio mėn. Šiaulių miesto savivaldybės administracijos direktoriaus įsakymais dėl lėšų paskirstymo NVŠ teikėjams, įgyvendinantiems programas, NVŠ lėšų suma vienam vaikui, dalyvaujančiam NVŠ programoje, buvo patvirtinta 15 Eur/mėn.

Vadovaujantis Šiaulių miesto savivaldybės aprašo 8 p. nuostata Savivaldybės administracijos direktoriaus įsakymu turėtų būti nustatomas maksimalus vaikų skaičius NVŠ programos įgyvendinimo grupėje. Šiuo metu Savivaldybės administracijos direktoriaus įsakymu tvirtinamas Neformaliojo vaikų švietimo lėšų paskirstymo teikėjams, įgyvendinantiems NVŠ programas tam tikram laikotarpiui, sąrašas, kuriame nurodomas mokinių skaičius NVŠ programose pagal Mokinių registro duomenis ir skiriama lėšų suma, nurodant NVŠ lėšų dydį vienam mokiniui per mėnesį.

Šiaulių miesto savivaldybėje nėra patvirtinto maksimalaus NVŠ programos įgyvendinimo grupėje vaikų skaičiaus.

Vadovaujantis Švietimo ir mokslo ministro Aprašo 34 p. nuostata, kad savivaldybė, skirstydama NVŠ lėšas, turi siekti, kad NVŠ dalyvaujančių vaikų skaičius padidėtų maksimaliai, būtų užtikrinta NVŠ programų įvairovė, kokybė ir prieinamumas, Šiaulių miesto savivaldybės taryba, atsižvelgdama į Švietimo skyriaus 2017 m. sausio 25 d. raštą Nr. GDA-23, kad dėl registruojamų programų ir jose dalyvaujančių vaikų skaičiaus didėjimo trūksta lėšų, siekiant užtikrinti NVŠ programų tęstinumą, numatė 2017 m. savivaldybės biudžetė⁴, iš praėjusių metų nepanaudotos pajamų dalies, kuri viršija praėjusių metų panaudotus asignavimus, papildomai NVŠ programoms 128,6 tūkst. Eur lėšų.

Pažymėtina, kad Šiaulių miesto savivaldybė nenustatė, Švietimo ir mokslo ministro Aprašo 6 p. rekomenduojamų, kriterijų dėl vaikų pirmumo teisės naudotis NVŠ lėšomis, jei NVŠ lėšų yra mažiau, nei vaikų, norinčių dalyvauti NVŠ programose. Kriterijų nustatymas, leistų racionaliau panaudoti skirtas tikslines lėšas ir tiksliau įvertinti papildomų lėšų poreikį iš savivaldybės biudžeto.

Šiaulių miesto savivaldybėje nėra nustatytų rekomenduojamų kriterijų dėl vaikų pirmumo teisės naudotis NVŠ lėšomis, jei NVŠ lėšų yra mažiau, nei vaikų, norinčių dalyvauti NVŠ programose, tai galėjo įtakoti papildomų lėšų skyrimą iš savivaldybės biudžeto.

Dėl mokesčio už neformalųjį švietimą mažinimo

Vadovaujantis Švietimo ir mokslo ministro Aprašo 10 p. nuostata, NVŠ lėšos švietimo teikėjui skiriamos, jei savivaldybės nustatytu dydžiu mažinamas savivaldybės, valstybės ar kito švietimo teikėjo nustatytas mokestis už neformalųjį vaikų švietimą.

Šiaulių miesto savivaldybės administracijos Švietimo skyriaus darbuotojai buvo parengę ir pateikę Šiaulių miesto savivaldybės tarybai 2017 m. kovo 16 d. sprendimo projektą Nr. TSP-110, kuriame buvo numatytas Šiaulių miesto savivaldybės aprašo 9 p. pakeitimas, kad NVŠ lėšos švietimo teikėjui skiriamos pagal sutartį, sudarytą tarp švietimo teikėjo ir Savivaldybės administracijos direktoriaus, jei švietimo teikėjas ne mažiau kaip 5 eurai mažina mokestį už NVŠ. Šiaulių miesto savivaldybės taryba 2017 m. balandžio 20 d. sprendimu Nr. T-104 patvirtino Šiaulių miesto savivaldybės aprašo 9 p. pakeitimą, kuriame numatyta, kad NVŠ lėšos švietimo teikėjui skiriamos pagal sutartį, sudarytą tarp švietimo teikėjo ir Savivaldybės administracijos direktoriaus, jei švietimo teikėjas mokymo sutartyje su vaikų tėvais (globėjais, rūpintojais) susitartu dydžiu mažina mokestį už NVŠ. Minėto punkto pakeitimas neatitinka Švietimo ir mokslo ministro Aprašo 10 p. nuostatos.

Šiaulių miesto savivaldybė nėra nustačiusi konkrečius NVŠ teikėjams mažinamo mokesčio dydžio.

⁴ Šiaulių miesto savivaldybės tarybos 2017 m. vasario 2 d. sprendimas Nr. T-5 (2017 m. balandžio 20 d. sprendimo T-97 redakcija) dėl 2017 metų savivaldybės biudžeto.

Patikrinimo metu buvo peržiūrėtos atsirinktų 15 NVŠ teikėjų sutartys su tėvais (globėjais, rūpintojais), atstovaujančiais vaiko interesus, palyginti duomenys: NVŠ teikėjų nustatytų programų kainos, tėvų mokesčio mažinimo dydžiai ir tėvų įmokos. Iš pateiktų 1 priede duomenų, matyti, kad NVŠ teikėjai mokesčio dydžius mažina įvairiai: nuo 5 eurų iki 15 eurų, nors visiems NVŠ teikėjams už vieną vaiką mėnesiui skiriama vienoda suma (2017 m. – 15,0 Eur).

Nenustačius kokiu konkrečiu dydžiu mažinamas savivaldybės, valstybės ar kito švietimo teikėjo nustatytas mokestis už neformalųjį vaikų švietimą, nėra galimybės įsitikinti, ar NVŠ teikėjai laikėsi Švietimo ir mokslo ministro Aprašo 10 p. nuostatos.

Dėl neformaliojo vaikų švietimo teikėjų

Vadovaujantis Švietimo ir mokslo ministro Aprašo 14.5. p. nuostata, NVŠ lėšomis NVŠ programas įgyvendinti gali visi neformaliojo vaikų švietimo teikėjai, kurie:

- turi asmenis, pagal Lietuvos Respublikos švietimo įstatymą galinčius dirbti neformaliojo vaikų švietimo mokytojais: pedagogus; asmenis, įgijusius aukštąjį (aukštesnįjį, įgytą iki 2009 metų, ar specialųjį vidurinį, įgytą iki 1995 metų) išsilavinimą ir per vienerius metus nuo darbo mokytoju pradžios švietimo ir mokslo ministro nustatyta tvarka išklaususius pedagoginių ir psichologinių žinių kursą; asmenis, baigusius profesinio mokymo programą, įgijusius vidurinį išsilavinimą ir kvalifikaciją, turinčius 3 metų darbo stažą ir švietimo ir mokslo ministro nustatyta tvarka išklaususius pedagoginių ir psichologinių žinių kursą; asmenis, įgijusius vidurinį išsilavinimą ir švietimo ir mokslo ministro nustatyta tvarka išklaususius pedagoginių ir psichologinių žinių kursą.

Peržiūrėjus atsirinktų NVŠ teikėjų kvalifikacijas atitinkančius dokumentus, nustatyta, kad du asmenys vykdė NVŠ programas, neišklausę Švietimo ir mokslo ministro nustatyta tvarka⁵ pedagoginių ir psichologinių žinių kurso (Martynas Kasperavičius dirbo iki 2017 m. lapkričio 22 d. (UAB Impuls LTU), Vytautas Bloškys (laisvasis mokytojas M. Grigas).

Vadovaujantis Švietimo ir mokslo ministro Aprašo 15. 2. p. p. nuostata, laisvieji mokytojai, norintys įgyvendinti NVŠ programas, teisės aktų nustatyta tvarka turi įsigyti verslo liudijimą ar individualios veiklos pažymą. Verslo liudijimo išdavimo gyventojams taisyklių⁶ 3 p. nuostata numato, kad gyventojų prašymu išduotame verslo liudijime gali būti įrašomas vienas iš šių fizinių asmenų: sutuoktinis, tėvas, motina, vaikas nuo 14 metų, globojamasis, globėjas (rūpintojas). Verslo liudijime nurodyti asmenys turi teisę dalyvauti gyventojų vykdomoje veikloje, kuriai išduotas verslo liudijimas. Nustatyti atvejai, kai NVŠ programų vykdymą atliekantys asmenys neatitiko anksčiau minėtų Verslo liudijimo išdavimo gyventojams taisyklių 3 p. nuostatų (laisvasis mokytojas M. Grigas). Taip pat nėra įforminti šių laisvojo mokytojo M. Grigo ir NVŠ programos vykdytojų darbo santykiai.

Laisvoji mokytoja J. Ž. Paslavičienė, dirbanti pagal individualios veiklos vykdymo pažymą, pateikė NVŠ programos grupių užsiėmimų grafikus, kuriuose nurodė tris NVŠ programos vykdytojus. Iš jų du programų vykdytojai (R. Šereivienė, V. Gedminaitė) neturėjo teisiųjų dokumentų, kurie apibrėžtų darbo santykius su laisvąja mokytoja.

VšĮ Gargždų vaikų ir jaunimo edukacinio centro NVŠ programos grupių užsiėmimų grafikuose nurodytas vienas NVŠ programos vykdytojas. Užsiėmimą vedė NVŠ teikėjo užsiėmimų grafikuose nenurodytas asmuo (M. Gorodeckis). Patikrinimo metu, Švietimo skyriaus darbuotojams, asmuo (M. Gorodeckis) pristatė kvalifikaciją atitinkančius dokumentus bei VšĮ Gargždų vaikų ir jaunimo edukacinio centro 2017 m. sausio 1 d. Savanoriškos veiklos sutartį Nr. 1 ir VšĮ Gargždų vaikų ir jaunimo edukacinio centro 2017 m. spalio 16 d. Paslaugų teikimo sutartį Nr. TR-2. Iš šių

⁵ Lietuvos Respublikos švietimo ir mokslo ministro 2005 m. kovo 17 d. įsakymas Nr. ISAK-456 „Dėl pedagoginių–psichologinių žinių kurso“; nuo 2017 m. spalio 1 d. Lietuvos Respublikos švietimo ir mokslo ministro 2017 m. birželio 28 d. įsakymas Nr. V-534 „Dėl pedagoginių ir psichologinių žinių kurso vykdymo tvarkos aprašo patvirtinimo“.

⁶ Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2002 m. lapkričio 19 d. nutarimas Nr. 1797 „Dėl verslo liudijimo išdavimo gyventojams taisyklių ir veiklų, kurioms gali būti verčiamasi turint verslo liudijimą, rūšių sąrašo“ (su pakeitimais).

sutarčių negalėjome nustatyti, nuo kada Mantas Gorodeckis vykdo savanorišką veiklą, o nuo kada teikia mokamą paslaugą ir kokia yra šios paslaugos kaina.

Šiaulių miesto savivaldybėje galiojanti tvarka neleidžia pilnai užtikrinti, kad visi NVŠ teikėjų vykdytojai atitiktų Švietimo ir mokslo ministro Aprašo 14 ir 15 p. nurodytus reikalavimus švietimo teikėjams.

Nėra įforminti kai kurių laisvųjų mokytojų ir jų NVŠ programų vykdytojų darbo santykiai.

Dėl ugdomųjų vaikų skaičiaus

Peržiūrėjus Savivaldybės administracijos direktoriaus įsakymų „Dėl lėšų paskirstymo neformaliojo vaikų švietimo teikėjams, įgyvendinantiems programas“ duomenis, patvirtintas vieno mėn. vidurkis vaikų, lankančių NVŠ teikėjų vykdomas programas, 2016 m. buvo 2 676 vaikai, 2017 m. yra 3 259 vaikai.

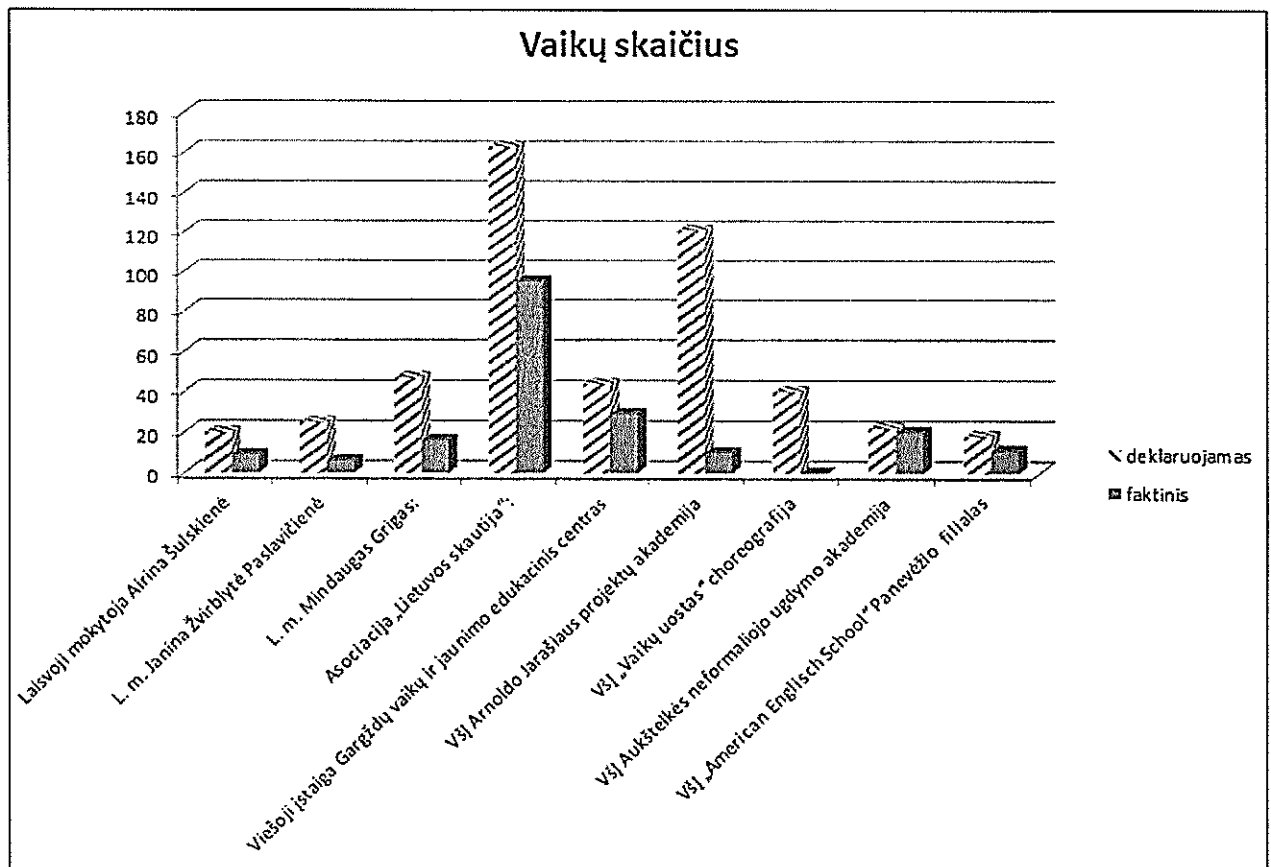
Pagal Savivaldybės administracijos direktoriaus 2017 m. spalio 10 d. įsakymą Nr. A-1605 „Dėl lėšų paskirstymo neformaliojo vaikų švietimo teikėjams, įgyvendinantiems programas 2017 m. spalio-gruodžio mėnesiais“ NVŠ programų tikslinės lėšos skirtos 3 592 vaikams.

Patikrinimo metu, atlikome tikrinimus ir stebėseną 9 NVŠ teikėjų programų teikimo vietose, vertinome kaip vykdomos NVŠ programos, peržiūrėjome vaikų lankomųjų žurnalus, fiksavome dalyvaujančius vaikus, kurių užsiėmimai yra finansuojami tikslinėmis lėšomis (2 priedas). Nustatyti neatitikimai dėl užsiėmimų ir vaikų sąrašų:

- daugeliu atvejų užsiėmimuose nedalyvavo visi, deklaruojami NVŠ programų vaikų sąrašuose, vaikai;
- keturiuose užsiėmimuose dalyvavo mokiniai, kurie nėra įtraukti į sąrašus:
 - VŠĮ A. Jarašiaus projektų akademijos per dvi dienas užsiėmimuose dalyvavo 23 mokiniai iš jų tik 10 registruoti mokinių registre,
 - laisvosios mokytojos A. Šulskienės užsiėmime – 14 mokinių iš jų 9 registruoti mokinių registre,
 - laisvosios mokytojos J. Ž. Paslavičienės užsiėmime – 15 mokinių iš jų 6 registruoti mokinių registre,
 - laisvojo mokytojo M. Grigo trijų grupių užsiėmimuose dalyvavo 30 mokinių iš jų 16 registruoti mokinių registre;
- viename užsiėmime nebuvo galima nustatyti, ar mokiniams vyksta mokyklos būrelis ar NVŠ teikėjo užsiėmimas:
 - V. Kudirkos progimnazijos sporto salėje vyko VŠĮ Gargždų vaikų ir jaunimo edukacinio centro NVŠ teikėjo užsiėmimas ir progimnazijos būrelio „Gyvenkime žaisdami“ vadovės R. B. užsiėmimas, iš viso dalyvavo 29 mokiniai, patikrinus vaikų sąrašus išaiškėjo, kad 8 mokiniai yra įrašyti VŠĮ Gargždų vaikų ir jaunimo edukacinio centro NVŠ teikėjo ir progimnazijos būrelio „Gyvenkime žaisdami“ vadovės R. B. užsiėmimų, kurie vyksta tuo pačiu laiku, vaikų sąrašuose;
- vienu atveju, pagal pateiktą užsiėmimų grafiką (VŠĮ „Vaikų uostas“ (choreografija), – užsiėmimas nevyko, pažeista NVŠ lėšų skyrimo ir panaudojimo sutarties⁷ 3.7. p. nuostata, kad NVŠ teikėjas turi informuoti el. paštu/raštu Švietimo skyrių, jeigu pasikeitė NVŠ programos užsiėmimų kalendorius.

Stebėjimo metu nustatyti skirtumai tarp deklaruojamo ir faktinio vaikų skaičiaus (1 paveikslas). Bendras 9 NVŠ teikėjų užsiėmimų vaikų lankomumas buvo 39 procentai.

⁷ Šiaulių miesto savivaldybės administracijos direktoriaus 2017 m. sausio 17 d. įsakymas Nr. A-82 „Dėl neformaliojo vaikų švietimo lėšų skyrimo ir panaudojimo 2017 metais sutarties formos patvirtinimo“; nuo 2017 m. rugsėjo 13 d. Šiaulių miesto savivaldybės administracijos direktoriaus 2017 m. rugsėjo 13 d. įsakymas Nr. A-1309 „Dėl Šiaulių miesto savivaldybės administracijos direktoriaus 2017 m. sausio 17 d. įsakymo Nr. A-82 „Dėl neformaliojo vaikų švietimo lėšų skyrimo ir panaudojimo 2017 metais sutarties formos patvirtinimo“ pakeitimo“.



1 pav. NVŠ teikėjų programoje deklaruojamo ir faktinio vaikų skaičiaus palyginimas.

Nustatytas atvejis, kai tuo pačiu metu, pagal pateiktą VšĮ Vaikų uostas choreografijos grupės užsiėmimo grafiką ir Šiaulių Didždvario gimnazijos pamokų tvarkaraštį, turėjo vykti NVŠ programos užsiėmimas ir pamoka. Gimnazijos pamokų tvarkaraščiai buvo sudaryti rugsėjo mėnesį, NVŠ teikėjai užsiėmimo grafikus pateikė už rugsėjo–gruodžio mėnesius, toks NVŠ tiekėjo užsiėmimo ir gimnazijos pamokos laiko sutapimas, parodo, kad neužtikrinama Programų stebėsenos aprašo⁸ 7.1. punkto nuostata, dėl NVŠ teikėjo pateiktų duomenų, dokumentų ir informacijos analizės.

Nepilnai užtikrinta vidaus kontrolė dėl NVŠ teikėjų programų vaikų lankomumo: netikslinami vaikų sąrašai Mokinių registre, dubliuojasi NVŠ teikėjų programų užsiėmimai su gimnazijos pamokomis, bendrojo ugdymo mokyklų būreliais, dideli NVŠ teikėjų programų užsiėmimuose dalyvaujančių vaikų skirtumai tarp deklaruojamo ir faktinio vaikų skaičiaus.

Dėl sutarčių su tėvais

Peržiūrėjus pasirinktas NVŠ paslaugų teikimo sutartis, sudarytas tarp NVŠ teikėjų ir tėvų (globėjų, rūpintojų), atstovaujančių vaiko interesus, nustatyta, kad ne visais atvejais yra nurodomos esminės sutarties sąlygos:

- paslaugos kaina už vieną paslaugos teikimo mėnesį,
- NVŠ tikslinių Europos Sąjungos, valstybės bei savivaldybės lėšų suma vienam NVŠ programoje dalyvaujančiam vaikui,
- paslaugos kaina pritaikius NVŠ tikslines lėšas už vieną paslaugų teikimo mėnesį,
- NVŠ programos finansavimo tikslinėmis lėšomis terminas.

Stebėsenos metu paprašius NVŠ teikėjų pateikti sutartis, jas pateikė tik du NVŠ teikėjai iš aštuoniolikos, kiti sutarčių užsiėmimų metu nepateikė. Sutartys buvo pristatytos vėliau. Trys NVŠ

⁸ Šiaulių miesto savivaldybės administracijos Švietimo skyriaus vedėjo 2016 m. balandžio 15 d. įsakymas Nr. Š-124 „Neformaliojo vaikų švietimo programų stebėsenos tvarkos aprašas“.

programų vykdytojai sutarčių nepateikė (VŠĮ Gargždų vaikų ir jaunimo edukacinio centras, asociacijos „Lietuvos skautija“ grupių „Perkūnas“ ir „Vydūno“ vadovai). VŠĮ Arnaldo Jarašiaus projektų akademija iš 121 deklaruojamo vaiko, pateikė tik 65 sutartis.

Švietimo ir mokslo ministro Aprašo 24 p. nuostata numato, kad NVŠ teikėjas sudaręs mokymo sutartis su vaikų tėvais (globėjais, rūpintojais) Švietimo įstatymo nustatyta tvarka per 3 darbo dienas nuo sutarties pasirašymo registruoja vaikus Mokinių registre, pažymėdamas finansavimo NVŠ lėšomis požymį, nutraukus mokymo sutartį, NVŠ teikėjas per 3 darbo dienas Mokinių registre pašalina įrašą apie vaiko dalyvavimą NVŠ lėšomis finansuojamoje programoje. Įvertinus NVŠ teikėjų programų stebėsenų rezultatus, galima teigti, kad dauguma NVŠ teikėjų nevykdo minėto aprašo punkto nuostatų, nes nenutraukia mokymo sutarčių su vaikų tėvais (globėjais, rūpintojais) kai vaikas nebelanko NVŠ teikėjo užsiėmimo ir neregistruoja naujų vaikų Mokinių registre, su kuriais yra sudaryta mokymo sutartis, todėl Mokinių registre NVŠ programų vaikų sąrašai yra nesutvarkyti – nepatikslinti.

Vadovaujantis Švietimo ir mokslo ministro Aprašo 25 p. nuostata, Savivaldybė savo nustatyta tvarka turi pervesti lėšas NVŠ teikėjui pagal vaikų, sudariusių sutartis dėl dalyvavimo NVŠ programoje, skaičių. Dėl sutarčių administravimo kontrolės neužtikrinimo tarp NVŠ teikėjų ir tėvų (globėjų, rūpintojų), atstovaujančių vaiko interesus, Šiaulių miesto savivaldybė planuoja ir skiria NVŠ teikėjams lėšas nepagrįstai.

Nepilnai atlikta NVŠ paslaugų teikimo sutarčių, sudarytų tarp NVŠ teikėjų ir tėvų (globėjų, rūpintojų), atstovaujančių vaiko interesus, administravimo kontrolė, todėl neužtikrintas lėšų skyrimo ir panaudojimo teisėtumas.

Dėl nuomos sutarčių

Įgyvendinant Švietimo ir mokslo ministro Aprašo 31 p. rekomendaciją, Šiaulių miesto savivaldybės taryba, kad NVŠ teikėjai galėtų išsinuomoti patalpas už minimalią kainą, patvirtino mokamų paslaugų įkainius⁹.

Patikrinimo metu nustatyti atvejai, kai patalpų nuoma nebuvo teisiškai įforminta:

- NVŠ teikėjai biudžetinių įstaigų patalpomis naudojami neturėdami nuomos sutarčių (pvz. laisvoji mokytoja A. Šulskienė neturėjo sutarčių su Šiaulių sanatorine mokykla ir Šiaulių logopedine mokykla; laisvasis mokytojas M. Grigas bei jo NVŠ programą vykdančias asmenys neturėjo patalpų nuomos sutarčių su Šiaulių Gytarių progimnazija, Šiaulių Zoknių progimnazija; Lietuvos skautijos asociacijos NVŠ programą vykdančias asmenys grupių užsiėmimo grafikuose nurodė užsiėmimo vietas Šiaulių Gegužių progimnazijos, Šiaulių Lieporių gimnazijos ir Šiaulių sanatorinės mokyklos patalpas, tačiau nepateikė ilgalaikio materialiojo turto nuomos sutarčių su šiomis biudžetinėmis įstaigomis; Šiaulių Kudirkos progimnazija nepateikė Patalpų nuomos sutarties su VŠĮ Gargždų vaikų ir jaunimo edukaciniu centru, buvo pateikta Jungtinės veiklos (Partnerystės) sutartis);
- laisvasis mokytojas M. Grigas nesudarė negyvenamųjų patalpų nuomos sutarties su Šiaulių Gytarių progimnazija dėl užsiėmimų, kurie vykdomi šeštadieniais. Šiaulių Gytarių progimnazija, atstovaujama direktoriaus, veikiančio pagal progimnazijos nuostatus ir Šiaulių miesto savivaldybės vaikų globos namai, atstovaujami direktoriaus, veikiančio pagal įstaigos nuostatus, yra pasirašę 2015 m. gruodžio 15 d. Šiaulių Gytarių progimnazijos ir Šiaulių miesto savivaldybės vaikų globos namų bendradarbiavimo sutartį Nr. S-168/2015, kurioje 1.4. p. numatyta pagal galimybes sudaryti sąlygas Šiaulių miesto savivaldybės vaikų globos namams naudotis progimnazijos sporto sale, organizuojant globojamų vaikų laisvalaikio užimtumą. Progimnazijos direktorius negalėjo paaiškinti kaip šeštadieniais laisvasis mokytojas M. Grigas vykdo NVŠ

⁹ Šiaulių miesto savivaldybės tarybos 2014 m. rugsėjo 25 d. sprendimas Nr. T-272 „Dėl mokamų paslaugų įkainių“ (su pakeitimais); nuo 2017 m. birželio 29 d. Šiaulių miesto savivaldybės tarybos 2017 m. birželio 29 d. sprendimas Nr. T-253 „Dėl Šiaulių miesto švietimo įstaigų ir pedagoginės psichologinės tarnybos mokamų paslaugų įkainių sąrašo patvirtinimo“.

programos užsiėmimus jo vadovaujamoje įstaigoje. Taip vykdydamas veiklą, laisvasis mokytojas M. Grigas neteisėtai naudojami Šiaulių Gytarių progimnazijos sporto sale;

- NVŠ teikėjo VšĮ „Vaikų uostas“ choreografijos programos vadovė pateikė Šiaulių Jovaro progimnazijos ir Šiaulių Didždvario gimnazijos direktorių raštus, kuriuose nurodoma, kad šokėjai aktų salės, persirengimo kambarių ir metodinio kabineto patalpomis gali naudotis neatlygintinai.

Vėliau (tęsiantis patikrinimui 2017 m. lapkričio, gruodžio mėn.) kai kurie NVŠ teikėjai (laisvoji mokytoja A. Šulskienė, laisvoji mokytoja J.Ž. Paslavičienė, laisvojo mokytojo M. Grigo NVŠ programą vykdančias asmenys, VšĮ „Vaikų uostas“ choreografijos programos vadovė) sutartis dėl negyvenamųjų patalpų nuomos sudarė ir pateikė jų kopijas.

NVŠ teikėjai, dauguma atveju, naudojami savivaldybės biudžetinių įstaigų patalpomis nesudarę patalpų nuomos sutarčių.

Šiaulių miesto savivaldybės taryba yra patvirtinusi Savivaldybei nuosavybės teise priklausančio ir patikėjimo teise valdomo ilgalaikio materialiojo turto nuomos tvarkos aprašą su priedais: Savivaldybės ilgalaikio materialiojo turto nuomos sutarties ir Savivaldybės ilgalaikio materialiojo turto perdavimo ir priėmimo akto formas¹⁰. Biudžetinių įstaigų vadovai nesilaiko šio Savivaldybei nuosavybės teise priklausančio ir patikėjimo teise valdomo ilgalaikio materialiojo turto nuomos tvarkos aprašo 44 ir 45 p. nuostatų, kad turto valdytojas, priėmęs sprendimą išnuomoti turtą, ne vėliau kaip per 10 kalendorinių dienų turi pasirašyti turto nuomos sutartį, laikantis patvirtintos Savivaldybės ilgalaikio materialiojo turto nuomos sutarties formos.

Būtų tikslinga, kad NVŠ teikėjai, sudarytas turto nuomos sutartis su biudžetinėmis įstaigomis, kuriose vykdo NVŠ programas, pateiktų Švietimo, kultūros ir sporto departamento Švietimo skyriaus vyriausiajai specialistei, atsakingai už NVŠ programų vykdymą, kartu su mokinių, gaunančių NVŠ tikslinį finansavimą, grupių užsiėmimų grafikais.

Biudžetinių įstaigų vadovai neužtikrino turto naudojimo teisėtumo, nepilnai vadovavosi Šiaulių miesto savivaldybės tarybos 2017 m. liepos 27 d. sprendimu Nr. T-292 patvirtinto Savivaldybės ilgalaikio materialiojo turto nuomos tvarkos aprašo reikalavimais.

Šiaulių miesto savivaldybės administracijos Švietimo skyriaus vedėjo 2016 m. balandžio 15 d. įsakymu Nr. Š-124 patvirtintas „Neformaliojo vaikų švietimo programų stebėsenos tvarkos aprašas“ ir sudaryta Neformaliojo vaikų švietimo programų stebėsenos grupė. Ši grupė vadovaudamasi minėto aprašo 7.1. p. nuostata turėtų analizuoti ir vertinti su Programų įgyvendinimu susijusius duomenis, Programų įgyvendinimą, jų atitiktį NVŠ reglamentuojančius dokumentus.

Peržiūrėjus Šiaulių miesto savivaldybės biudžeto¹¹ duomenis, nustatyta, kad tik šešios biudžetinės įstaigos turi 2017 m. patvirtintas įstaigos lėšų patalpų nuomos (31 lėšų šaltinio) sąmatas, kurių bendra suma 10,1 tūkst. Eur. Nustatyta, kad tik viena biudžetinė įstaiga (Gytarių progimnazija – 0,1 tūkst. Eur), kurioje vyko NVŠ programų užsiėmimai, yra numačiusi patalpų nuomos pajamas ir turi patvirtintą įstaigos lėšų patalpų nuomos (31 lėšų šaltinio) sąmatą.

Šiaulių miesto savivaldybės biudžeto pajamose neįtrauktos biudžetinių įstaigų, leidusių naudotis patalpomis NVŠ programų vykdytojams, patalpų nuomos spec. lėšos (31 lėšų šaltinis).

¹⁰ Šiaulių miesto savivaldybės tarybos 2017 m. liepos 27 d. sprendimas Nr. T-292 „Dėl Šiaulių miesto savivaldybei nuosavybės teise priklausančio ir patikėjimo teise valdomo ilgalaikio materialiojo turto nuomos tvarkos aprašo patvirtinimo“.

¹¹ Šiaulių miesto savivaldybės tarybos 2017 m. vasario 2 d. sprendimas Nr. T-5 (su pakeitimais) patvirtintas 2017 metų savivaldybės biudžetas.

Dėl apskaitos

Švietimo teikėjams lėšos skiriamos sudarius NVŠ lėšų skyrimo ir panaudojimo 2017 metais sutartis¹² tarp NVŠ teikėjo ir Savivaldybės administracijos.

Peržiūrint NVŠ teikėjų pateiktas ataskaitas: programos sąmatas (forma BFP-1) ir detalias išlaidų paskirstymo sąmatas¹³, nustatyta, kad nesivadovaudami NVŠ lėšų skyrimo ir panaudojimo 2017 metais sutarties¹⁴ 3.2. p. nuostatos, dauguma NVŠ teikėjų lėšas naudoja viršydami detaliose išlaidų paskirstymo sąmatose pateiktas išlaidų ekonomines klasifikacijos straipsnių sumas. Darbuotojams, atsakingiems už NVŠ programų finansavimą, nustačius neatitikimus, NVŠ programų vykdytojai teikia prašymus dėl sąmatų patikslinimo.

Dalis NVŠ teikėjų lėšas naudojo viršydami detaliose išlaidų paskirstymo sąmatose pateiktas išlaidų ekonomines klasifikacijos straipsnių sumas.

Vadovaujantis NVŠ lėšų skyrimo ir panaudojimo 2017 metais sutarties¹⁵ 3.6.1. p. p. nuostata, NVŠ teikėjai Lėšų panaudojimo ataskaitas teikia Strateginės plėtros ir ekonomikos departamento Apskaitos skyriaus vyr. specialistei suderinę su Švietimo, kultūros ir sporto departamento Švietimo skyriaus vyr. specialiste. Peržiūrėjus šias ataskaitas, negalėjome įsitikinti, NVŠ programoms vykdyti skirtų lėšų panaudojimo teisėtumu, nes nėra pateikiama konkreti išlaidų panaudojimo informacija.

Patikrinimo metu, paprašius NVŠ teikėjų pateikti kai kurias sumas pateisinančius dokumentus, nustatyta, kad NVŠ teikėjas VšĮ A. Jarašiaus projektų akademija pagal sąskaitas-faktūras įsigijo prekes, kurios galimai, nesusijusias su vykdoma NVŠ programa: 5 poros žygio batų – 680,0 Eur, vidinį dėklą pistoletui (1 vnt.) – 16 Eur, peilį (1 vnt.) – 24 Eur, sporto akinius (1 vnt.) – 150,0 Eur, kolonėlę Sony Bluetooth (1 vnt.) – 347 Eur, Portatyvinę kolonėlę (1 vnt.) – 475 Eur, dažasvydžio kamuoliukus (10 vnt.) – 270 Eur. Paprašius el. paštu pateikti visus išlaidas pateisinančius dokumentus – įstaiga dokumentų nepateikė. Todėl negalima patvirtinti 10 395,0 Eur lėšų panaudojimo teisėtumo.

Tikslinės lėšos naudojamos pažeidžiant Švietimo ir mokslo ministro Aprašo 12.2. p. nuostatą, kad NVŠ lėšos gali būti naudojamos ugdymo priemonėms ir kitoms išlaidoms, tiesiogiai susijusioms su NVŠ programos vykdymu (NVŠ kokybei užtikrinti).

Nustatytas atvejis, kai Šiaulių V. Kudirkos progimnazija išrašė PVM sąskaitas-faktūras už patalpų nuomą NVŠ teikėjui VšĮ Gargždų vaikų ir jaunimo edukaciniam centrui, nesivadovaudama Buhalterinės apskaitos įstatymo¹⁶ 12 str. 1 p. nuostata, kad įforminant ūkinius įvykius Apskaitos dokumentai turi būti surašomi ūkinės operacijos ir ūkinio įvykio metu arba jiems pasibaigus, kiekvieną mėnesį išrašoma sąskaita-faktūra ne pagal suteiktą paslaugų kiekį (ak. val.), o fiksuotai sumai (100 Eur).

¹² Šiaulių miesto savivaldybė administracijos direktoriaus 2017 m. sausio 17 d. įsakymas Nr. A-82 „Dėl neformaliojo vaikų švietimo lėšų skyrimo ir panaudojimo 2017 metais sutarties formos patvirtinimo“; nuo 2017 m. rugsėjo 13 d. Šiaulių miesto savivaldybė administracijos direktoriaus 2017 m. rugsėjo 13 d. įsakymas Nr. A-1309 „Dėl Šiaulių miesto savivaldybė administracijos direktoriaus 2017 m. sausio 17 d. įsakymo Nr. A-82 „Dėl neformaliojo vaikų švietimo lėšų skyrimo ir panaudojimo 2017 metais sutarties formos patvirtinimo“ pakeitimo“.

¹³ *Ten pat, 12.*

¹⁴ *Ten pat, 12.*

¹⁵ Šiaulių miesto savivaldybė administracijos direktoriaus 2017 m. sausio 17 d. įsakymas Nr. A-82 „Dėl neformaliojo vaikų švietimo lėšų skyrimo ir panaudojimo 2017 metais sutarties formos patvirtinimo“; nuo 2017 m. rugsėjo 13 d. Šiaulių miesto savivaldybė administracijos direktoriaus 2017 m. rugsėjo 13 d. įsakymas Nr. A-1309 „Dėl Šiaulių miesto savivaldybė administracijos direktoriaus 2017 m. sausio 17 d. įsakymo Nr. A-82 „Dėl neformaliojo vaikų švietimo lėšų skyrimo ir panaudojimo 2017 metais sutarties formos patvirtinimo“ pakeitimo“.

¹⁶ LR buhalterinės apskaitos 2001 m. lapkričio 6 d. įstatymas Nr. IX-574 (su pakeitimais).

Dėl vidaus kontrolės trūkumų

Šiaulių miesto savivaldybės Švietimo skyriaus vedėjo 2016 m. balandžio 15 d. įsakymu Nr. Š-124 yra patvirtintas NVŠ programų stebėsenos aprašas bei NVŠ programos Lankymo forma¹⁷. Patikrinimo metu buvo paprašyta už NVŠ programų Šiaulių miesto savivaldybėje organizavimą ir priežiūrą atsakingos Švietimo, kultūros ir sporto departamento Švietimo skyriaus vyriausiosios specialistės pateikti informaciją, kaip buvo atliekama 2017 m. NVŠ programų įgyvendinimo stebėsenos. Pateikta keturiasdešimt viena Lankymo forma. Peržiūrėjus jas nustatyta, kad iš dešimties Švietimo skyriaus vedėjo įsakymu¹⁸ patvirtintų Stebėsenos grupės dalyvių, stebėsenas atliko šeši nariai. Atkreiptinas dėmesys, kad yra nesilaikoma minėto aprašo 10.1. p. nuostatos, nes stebėsenas turėtų atlikti ne vienas stebėtojas (28 NVŠ programas stebėjo po 1 stebėtoją), o grupės vadovo numatyti Stebėsenos grupės nariai. Stebėsenos grupės dalyvių užpildytose Lankymo formose, daugeliu atveju, informacija dėl sutarčių su tėvais, vaikų sveikatos pažymų, lankomumo yra nevertinama ir/ar nefiksuojama (1 ataskaitos priedas), nesilaikant šio Stebėsenos tvarkos aprašo 10.4. p. nuostatos.

Patikrinimo metu, Kontrolės ir audito tarnybos darbuotojai atliko tikrinimus ir stebėjimus NVŠ programų teikimo vietose. Remiantis atliktų patikrinimų stebėsenos rezultatais nustatėme, kad neatitinka deklaruojamas ir faktinis vaikų skaičius. Bendras 9 NVŠ teikėjų užsiėmimų vaikų lankomumas yra tik 39 procentai. Dauguma NVŠ teikėjų nepateikė dokumentų: sutarčių, sudarytų tarp NVŠ teikėjų ir tėvų (globėjų, rūpintojų), atstovaujančių vaiko interesus, vaikų sveikatos pažymų, sutarčių dėl savivaldybės ilgalaikio materialiojo turto nuomos (2 ataskaitos priedas).

Šiaulių miesto savivaldybės administracijos direktoriaus įsakymu patvirtintos NVŠ lėšų skyrimo ir panaudojimo 2017 metais sutarties¹⁹ 4.4.1. p. p. nuostata numato, kad lėšų davėjas gali inicijuoti pagal sutartį skirtų lėšų perskaičiavimą ir sutarties pakeitimus, gavus informaciją ar patvirtintus faktą, kad vaikų skaičius NVŠ programoje sumažėjo daugiau nei 35 procentais. Patikrinimo metu negavome duomenų, ar vykdoma šios nuostatos vidaus kontrolė.

Be to, anksčiau minėtos sutarties 4.4.3. p. p. numatyta galimybė, inicijuoti elektroninės apskaitos sistemos įdiegimą mokinių lankomumo fiksavimui, tačiau šia galimybe nepasinaudota, kad būtų užtikrinta patikima ir operatyvi informacija dėl NVŠ programas lankančių vaikų skaičiaus.

Atsižvelgiant į ataskaitoje nurodytus dalykus, galima teigti, kad Stebėsenos grupės tikrinimų vykdymas, daugeliu atveju, neatitinka NVŠ programų stebėsenos aprašo²⁰ 6 ir 7.1. p. nuostatų, nepilnai užtikrina stebėsenos paskirtį, atlikti NVŠ programų vertinimo kokybę bei stebėti, analizuoti ir vertinti su Programų įgyvendinimu susijusius duomenis, Programų įgyvendinimą, jų atitiktį neformalųjų vaikų švietimą reglamentuojantiems dokumentams. To pasėkoje negalima įsitikinti, kad NVŠ programos finansuojamos ir vykdomos laikantis NVŠ lėšų skyrimą ir panaudojimą reglamentuojančiais teisės aktais

Atsakingi asmenys, už NVŠ programų finansavimą, nepilnai vykdė sutarčių sudarymo kontrolę tarp NVŠ teikėjų ir tėvų (globėjų, rūpintojų), atstovaujančių vaiko interesus. Netikrino visų šių sutarčių su Mokinių registre užregistruotų NVŠ programas lankančių vaikų sąrašais. Neatliekant pilnai šių sutarčių sudarymo kontrolės, t. y. nepareikalaujant visų NVŠ teikėjų pateikti sutartis, jų neperžiūrint ir nesutikrinant, kai kuriais atvejais buvo ir/ar galėjo būti skiriamos lėšos be teisinio pagrindo.

¹⁷ Šiaulių miesto savivaldybės administracijos Švietimo skyriaus vedėjo 2016 m. balandžio 15 d. įsakymas Nr. Š-124 „Dėl neformaliojo vaikų švietimo programų stebėsenos tvarkos aprašo“ (su pakeitimais).

¹⁸ *Ten pat*, 17.

¹⁹ Šiaulių miesto savivaldybės administracijos direktoriaus 2017 m. sausio 17 d. įsakymas Nr. A-82 „Dėl neformaliojo vaikų švietimo lėšų skyrimo ir panaudojimo 2017 metais sutarties formos patvirtinimo“; nuo 2017 m. rugsėjo 13 d. Šiaulių miesto savivaldybės administracijos direktoriaus 2017 m. rugsėjo 13 d. įsakymas Nr. A-1309 „Dėl Šiaulių miesto savivaldybės administracijos direktoriaus 2017 m. sausio 17 d. įsakymas Nr. A-82 „Dėl neformaliojo vaikų švietimo lėšų skyrimo ir panaudojimo 2017 metais sutarties formos patvirtinimo“ pakeitimo“.

²⁰ Šiaulių miesto savivaldybės administracijos Švietimo skyriaus vedėjo 2016 m. balandžio 15 d. įsakymas Nr. Š-124 „Dėl neformaliojo vaikų švietimo programų stebėsenos tvarkos aprašo“ (su pakeitimais).

Dėl NVŠ programų įgyvendinimo vidaus kontrolės nepakankamo užtikrinimo, negalima pasisakyti, kad NVŠ programos finansuojamos ir vykdomos laikantis NVŠ lėšų skyrimą ir panaudojimą reglamentuojančių teisės aktų reikalavimų.

Norime pažymėti, kad patikrinimo metu, bendradarbiaujant su Švietimo, kultūros ir sporto departamento Švietimo skyriaus atstovais, buvo išsakyti pastebėjimai dėl NVŠ programų vykdymo ir administravimo. Švietimo skyriaus darbuotojai informavo, kad ėmėsi iniciatyvos 2018 m. įvesti mokinių, kurie lanko NVŠ programų užsiėmimus, elektroninę lankomumo apskaitą. Apie tai NVŠ teikėjai buvo informuoti 2017 m. gruodžio 18 d. suorganizuotame pasitarime. Taip pat NVŠ teikėjams buvo akcentuota, kad turi būti sudaromos nuomos sutartys, negali dubliuotis tvarkaraščiai.

Įvertinus patikrinimo metu nurodytus dalykus Savivaldybės administracijos direktoriui rekomenduojame:

1. Siekiant, kad Šiaulių miesto savivaldybės NVŠ programų finansavimo planavimas ir lėšų skyrimas atitiktų nurodytus reikalavimus, pavirtinti maksimalų vaikų skaičių NVŠ programos įgyvendinimo grupėse, nustatyti kriterijus dėl vaikų pirmumo teisės naudotis NVŠ lėšomis, jei NVŠ lėšų yra mažiau, nei vaikų, norinčių dalyvauti NVŠ programose.
2. Įgyvendinant Švietimo ir mokslo ministro Aprašo 10 p. nuostatą, parengti Tarybos sprendimo projektą dėl dydžio savivaldybėje, kuriuo turi būti mažinamas savivaldybės, valstybės ar kito švietimo teikėjo nustatytas mokestis už NVŠ užsiėmimus, nustatymo.
3. Užtikrinti, kad visi NVŠ teikėjai atitiktų Švietimo ir mokslo ministro Aprašo 14 ir 15 p. nurodytus švietimo teikėjams reikalavimus (turėtų kvalifikaciją atitinkančius dokumentus).
4. Siekiant užtikrinti vaikų, lankančių NVŠ teikėjų programų užsiėmimus, lankomumo kontrolę, įgyvendinti elektroninės apskaitos sistemos įdiegimą mokinių lankomumo fiksavimui.
5. Rekomenduojame parengti NVŠ paslaugų teikimo sutarties formos tarp NVŠ programos teikėjo ir tėvų (globėjų, rūpintojų), atstovaujančių vaiko interesus, rekomendacijas dėl esminių sutarties sąlygų ir užtikrinti kontrolę dėl šių sutarčių pasirašymo.
6. Įvertinti biudžetinių įstaigų vadovų atsakomybę ir imtis priemonių, kad biudžetinių įstaigų vadovai sudarytų turto nuomos sutartis laikantis Šiaulių miesto savivaldybės tarybos 2017 m. liepos 27 d. sprendime Nr. T-292 pateiktos formos dėl Savivaldybės ilgalaikio materialiojo turto nuomos sutarties ir lėšas apskaitytų kaip įstaigos lėšas patalpų nuomai (31 lėšų šaltinis).
7. Įvertinti ir spręsti dėl laisvojo mokytojo Mindaugo Grigo neteisėto naudojimosi Šiaulių Gytarių progimnazijos sporto sale.
8. Siekiant užtikrinti, NVŠ programų vykdymui skirtų lėšų panaudojimo teisėtumą, pavesti atsakingiems už NVŠ programų vykdymą asmenims, išlaidas pateisinančių dokumentų (PVM sąskaitų-faktūrų) peržiūrą.
9. Spręsti dėl VšĮ Arnoldo Jarašiaus projektų akademijos NVŠ programos vykdymui skirtų lėšų panaudojimo teisėtumo.
10. Įvertinti NVŠ teikėjų programų stebėsenų atlikimą ir užtikrinti, kad Stebėsenos grupės dalyviai veiksmingai vykdytų Šiaulių miesto savivaldybės Švietimo skyriaus vedėjo įsakymu patvirtinto NVŠ programų stebėsenos aprašo nuostatas.

Informacija apie neformaliojo vaikų švietimo teikėjų tėvų įmokų mažinimą

Eur

NVŠ teikėjo Nr.	NVŠ teikėjo pavadinimas	NVŠ programos pavadinimas	2017 m. sausio-kovo mėn.	2017 m. spalio - gruodžio mėn.				
			Tėvų mokesčio mažinimas	Tėvų mokesčio mažinimas	NVŠ teikėjo nustatyta programos kaina	savivaldybės nustatytas dydis 1 vaikui/1 mėn.	tėvų įmoka	programos kaina iš viso
1	Laisvoji mokytoja Airina Šulskienė	Kūrybiška vaikų pažintis su augalais	15	15	15	15	0	15
2	Laisvoji mokytoja Diana Maciuvienė	Šiuolaikinio šokio ugdymo programa	0	15	15	15	0	15
3	Laisvasis mokytojas Egidijus Dakrys	Mano karatė kelias		7	27	15	20	35
4	Laisvoji mokytoja Janina Žvirblytė Paskvickienė	Sėkmės raktas	15	15	15	15	0	15
5	Asociacija „Lietuvos skautija“	Lietuvos skautijos vaikų ir jaunimo programa (Šiaulių m. sav.)	15	15	15	15	0	15
6	Laisvasis mokytojas Mindaugas Grigas	Atrask save žaisdamas	15	15	15	15	0	15
7	Sporto klubas „Baltasis tigras“	Rytų kovos meno - karatė - pažinimas ir mokymas ugdomas vaikų fizinis aktyvumas	5	7	27	15	20	35
8	UAB „Eina garsas“	„Žuvis ir liežuvis“: kūrybinio skaitymo, rašymo, kalbėjimo studija		15	15	15	0	15
9	UAB „Impuls LTU“	Plaukimo akademija (Šiauliuose)	15	15	35	15	20	35
10	VŠĮ „American English School“ Panevėžio filialas	Bendrauk drašiai Šiaulių miesto 7-9 metų moksleiviams (anglų kalba)	15	15	15	15	0	15
	VŠĮ „American English School“ Panevėžio filialas	Viešojo kalbėjimo pagrindai Šiaulių miesto 10-14 metų moksleiviams (anglų kalba)	15	15	15	15	0	15
	VŠĮ „American English School“ Panevėžio filialas	Viešojo kalbėjimo menas Šiaulių miesto 15-19 metų moksleiviams (anglų kalba)	15	15	15	15	0	15
11	VŠĮ Aukštelkes neformaliojo ugdymo akademija	Išmanioji EV3 LEGO robotika	15	15	15	15	0	15
12	Viešoji įstaiga Gargždų vaikų ir jaunimo edukacinis centras	Sportinis gatvės judesių menas – parkūras ir akrobatika Šiaulių mieste	15	15	15	15	0	15
13	VŠĮ „A. Sireikos krepšinio akademija“	Krepšinio ritmu, vaikams iki 10 m.	15	15	33	15	18	33
	VŠĮ „A. Sireikos krepšinio akademija“	Krepšinio ritmu, vaikams nuo 10 m.	15	15	35	15	20	35
14	VŠĮ Arnoldo Jarašiaus projektų akademija	X-training	6	10	15	15	5	20
15	VŠĮ „Vaikų uostas“	„Vaikų uostas“ – neformalus vaikų švietimas (Socialinių įgūdžių)	5	5	15	15	10	25
	VŠĮ „Vaikų uostas“	„Vaikų uostas“ – neformalus vaikų švietimas (Niekio tokio)	5	5	25	15	20	35
	VŠĮ „Vaikų uostas“	Choreografija	2	15	20	15	5	20
	VŠĮ „Vaikų uostas“	Sportas	5	6	21	15	15	30
	VŠĮ „Vaikų uostas“	Extreme	5	5	25	15	20	35
	VŠĮ „Vaikų uostas“	Jaunasis pasienietis	15	15	15	15	0	15

Neformaliojo vaikų švietimo teikėjų užsiėmimų patikrinimo informacija

Eil. Nr.	Neformaliojo vaikų švietimo programos stebėsenos informacija	Užsiėmimo grafikas / tvarkaraštis		Lankomumas (vaikų skaičius / grupėje)				Dokumentai		
		patvirtintas	laiko atitiktis	deklaruojamas	faktinis (patikrinimo metu)	faktinio vaikų skaičiaus %	lankomumo žurnalas	Sutartys su tėvais	Vaikų sveikatos pažymos	Nuomos sutartis
1	Laisvoji mokytoja Airna Šulskienė	taip	taip*	20	9	45%	nėra	dalinai**	dalinai**	yra
2	Laisvoji mokytoja Janina Žvirblytė Paslavičienė	taip	taip	25	6	24%	nėra	pateikė	pateikė	yra
3	Laisvasis mokytojas Mindaugas Grigas:			47	16	34%				
	NVŠ grupė Gytautukas	taip	taip	9	0***	0%	nėra**	neturėjo**	neturėjo**	nėra**
	NVŠ grupė VNM	taip	taip	23	13	57%	nėra**	neturėjo**	neturėjo**	nėra
	NVŠ grupė VND	taip	taip	15	3	20%	nėra	neturėjo**	neturėjo**	nėra
4	Asociacija „Lietuvos skautija“:			163	95	58%				
	NVŠ grupė Perkūnas 17/18	taip	taip	9	4	44%	yra	neturėjo	neturėjo	-
	NVŠ grupė LDK Gedimino 17/18	taip	taip	17	8	47%	yra	neturėjo**	neturėjo**	nėra
	NVŠ grupė Salduvė 17/18	taip	taip	12	6	50%	yra	neturėjo**	neturėjo**	-
	NVŠ grupė Aušra 17/18	taip	taip	43	23	53%	yra	neturėjo**	neturėjo**	nėra
	NVŠ grupė Saulė 17/18	taip	taip	29	20	69%	yra	pateikė	pateikė	nėra
	NVŠ grupė Šimšė 17/18	taip	taip	17	11	65%	yra	neturėjo**	neturėjo**	nėra
	NVŠ grupė Medėina 17/18	taip	taip	24	19	79%	yra	neturėjo**	neturėjo**	-
	NVŠ grupė Vydūno 17/18	taip	taip	12	4	33%	yra	neturėjo	neturėjo	-
5	Viešoji įstaiga Gargždų vaikų ir jaunimo edukacinis centras	taip	taip	44	29	66%	nėra	neturėjo	neturėjo	neturėjo***
6	VSI Arnoldo Jarašiaus projektų akademija	taip	dalinai	121	10	8%	nėra	neturėjo**	neturėjo**	-
7	VSI „Vaikų uostas“	taip	ne	40	0	0%	nevyko užsiėmimas, nepranešta, dublinojasi su tvarkaraštyje numatytais pamokomis			
8	VSI Aukštelkės neformaliojo ugdymo akademija	taip	taip	22	20	91%	yra	yra	nėra	neturėjo***
9	VSI „American English School“ Panevėžio filialas	taip	taip	18	11	61%	yra	neturėjo**	neturėjo**	neturėjo***
	iš viso			500	196	39%				

*užsiėmimas baigėsi anksčiau laiko;

**patikrinimo metu buvo pateikti visi sutvarkyti dokumentai vyresn. patarėjai;

*** sutartį atsiuntė biudžetinės įstaigos vadovas;

****iš deklaracijų vaikų sąrašo užsiėmimo nedalyvavo nei vienas vaikas.

**Stebėsenos grupės dalyvių, dėl Neformaliojo vaikų švietimo teikėjų užsiėmimų patikrinimų
2017 m., informacija**

Lankymo formos Eil. Nr.	Užsiėmimo grafikas/tvarkaraštis		Lankomumas (vaikų skaičius grupėje)			Dokumentai		
	patvirtintas	laiko atitiktis	deklaruojamas	faktinis	faktinio vaikų skaičiaus %	Sutartys su tėvais	Vaikų sveikatos pažymos	Kiti dokumentai
1	taip	taip	12	8	67%	yra	yra	-
2	taip	taip	12	9	75%	yra	yra	-
3	taip	taip	19	12	63%	yra	-	-
4	taip	taip	nežymėta		-	yra	iš dalies	yra (nenurodyta kokie)
5	taip	taip	15	14	93%	nevertinta		
6	taip	taip	6	6	100%	yra	yra	yra (lankomumo žurnalas)
7	taip	taip	2	2	100%	yra	yra	yra (lankomumas žurnalas)
8	taip	taip	16	14	88%	yra	iš dalies	yra (nenurodyta kokie)
9	taip	taip	nežymėta	12	-	būstinėje		
10	taip	taip	nežymėta	14	-	yra	yra	yra (nenurodyta kokie)
11	taip	taip	nežymėta	12	-	yra	yra	yra (nenurodyta kokie)
12	taip	taip	nežymėta	7	-	netikrinta, vyko įrašas		
13	taip	taip	21	20	95%	yra	yra	yra (nenurodyta kokie)
14	taip	taip	20	13	65%	yra	yra	yra (nenurodyta kokie)
15	taip	taip	20	12	60%	yra	yra	yra (nenurodyta kokie)
16	taip	taip	14	10	71%	yra	yra	yra (nenurodyta kokie)
17	taip	taip	17	10	59%	nevertinta		
18	taip	taip	18	6	33%	yra	nėra	-
19	taip	taip	19	13	68%	nevertinta		
20	taip	taip	19	17	89%	nevertinta		
21	taip	taip	15	nežymėta	-	nevertinta		
22	taip	taip	11	7	64%	yra	nėra	-
23	taip	taip	10	6	60%	nevertinta		
24	taip	taip	60	20	33%	yra	yra	-
25	taip	taip	40	20	50%	nevertinta		
26	taip	taip	6	6	100%	nevertinta		
27	taip	taip	nežymėta		-	yra	yra	yra (nenurodyta kokie)
28	taip	taip	26	24	92%	nevertinta		
29	taip	taip	nežymėta	6	-	pas vadovą		
30	taip	taip	14	10	71%	nevertinta		
31	taip	taip	15	4	27%	nevertinta		
32	taip	taip	nežymėta		-	yra	iš dalies	iš dalies (nenurodyta kokie)
33	taip	taip	23	12	52%	pas vadovą		
34	taip	taip	10	9	90%	nevertinta		
35	taip	taip	14	11	79%	nevertinta		
36	taip	taip	užsiėmimas nevyko, nepranešta					
37	taip	taip	9	9	100%	nevertinta		
38	taip	taip	9	8	89%	nevertinta		
39	taip	taip	18	12	67%	nevertinta		
40	taip	taip	14	13	93%	nevertinta		
41	taip	taip	6	6	100%	nevertinta		