



VYRIAUSYBĖS ATSTOVŲ ĮSTAIGOS VYRIAUSYBĖS ATSTOVAS ŠIAULIŲ IR TELŠIŲ APSKRITYSE

Biudžetinė įstaiga, Gedimino pr. 60, LT-01110 Vilnius, mob. 8 658 42925, 8 609 54703, el. p. info@vaistaiga.lt.
Duomenys kaupiami ir saugomi Juridinių asmenų registre, kodas 305205389.
Atstovo duomenys: Vilniaus g.263, LT-76337 Šiauliai, mob. 8 667 25580, 8 609 54675, el. p. siauliai@vaistaiga.lt.

Šiaulių miesto savivaldybės tarybai

2023-10- Nr.

kopija

Šiaulių miesto savivaldybės merui

TEIKIMAS

DĖL ŠIAULIŲ MIESTO SAVIVALDYBĖS TARYBOS 2023 M. VASARIO 2 D. SPRENDIMO NR. T-31 „DĖL ŠIAULIŲ MIESTO SAVIVALDYBĖS TARYBOS IR MERO SEKRETORIATO SUDARYMO“

Šiaulių miesto savivaldybės taryba (toliau – Taryba) 2023 m. vasario 2 d. sprendimo Nr. T-31 “Dėl Šiaulių miesto savivaldybės tarybos ir mero sekretoriato sudarymo“ (toliau – Sprendimas) 1 punktu nusprendė sudaryti Šiaulių miesto savivaldybės tarybos darinį – Tarybos ir mero sekretoriatą (toliau – Sekretoriatas), o Sprendimo 2 punktu patvirtino Šiaulių miesto savivaldybės Tarybos ir mero sekretoriato nuostatus (toliau – Nuostatai), kurie reglamentuoja Sekretoriato uždavinius, funkcijas, teises ir veiklos organizavimo tvarką.

Lietuvos Respublikos Seimas 2022 m. birželio 30 d. įstatymu Nr. XIV-1268 „Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymo Nr. I-533 pakeitimo įstatymas“ (toliau – Pakeitimo įstatymas) pakeitė Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymą Nr. I-533 (toliau – VSĮ) ir išdėstė jį nauja redakcija, kuri įsigaliojo nuo 2023 m. balandžio 1 d. Pakeitimo įstatymu iš esmės buvo pakeistos VSĮ nuostatos, kuriomis reglamentuojama vietos savivaldos sistema, savivaldos institucijų organizavimo ir veiklos tvarka, savivaldos institucijų kompetencija ir kt. nuostatos.

Paminėtina, kad iki 2023 m. balandžio 1 d. galiojusio VSĮ 16 straipsnio 11 dalyje, buvo nustatyta, jog išimtinė Savivaldybės tarybos kompetencija „sprendimų dėl mero politinio (asmeninio) pasitikėjimo valstybės tarnautojų pareigybių skaičiaus nustatymo bei savivaldybės tarybos ir mero sekretoriato sudarymo ir jo pareigybių skaičiaus nustatymo priėmimas mero siūlymu“, to paties įstatymo 19 straipsnio 17 dalyje buvo nurodyta, kad „Savivaldybės tarybos posėdžiams, komitetams, merui aptarnauti, taip pat savivaldybės tarybos sprendimų projektams rengti, nagrinėti ir išvadų dėl savivaldybės tarybos sprendimų projektams rengti mero siūlymu gali būti steigiamas savivaldybės tarybos ir mero sekretoriatas (toliau – sekretoriatas). Sekretoriato finansinį, ūkinį ir materialinį aptarnavimą atlieka savivaldybės administracija. Savivaldybės taryba nustato atskirą sekretoriato išlaidų sąmatą. Sekretoriatas gali būti sudaromas iš mero politinio (asmeninio) pasitikėjimo valstybės tarnautojų, karjeros valstybės tarnautojų ir darbuotojų, dirbančių pagal darbo sutartis. Jeigu sekretoriatas nesudaromas, savo įgaliojimų laikui meras gali turėti politinio (asmeninio) pasitikėjimo valstybės tarnautojų“.

Tačiau šių, aukščiau paminėtų iki 2023 m. balandžio 1 d. galiojusių VSĮ nuostatų, dėl tarybos ir mero sekretoriato nebeliko nuo 2023 m. balandžio 1 d. įsigaliojusioje VSĮ redakcijoje. Įstatymų leidėjas vietoje tarybos ir mero sekretoriato VSĮ įtvirtino tik tarybos posėdžio sekretoriaus (-ių) pareigybę ir specialų jo statusą bei funkcijas.

Galiojančio VSĮ 33 straipsnio 2 dalyje įtvirtinta imperatyvi nuostata, nurodanti, kad „Savivaldybės tarybos posėdžius, komitetus, merą, kiek mero veikla susijusi su savivaldybės tarybos posėdžiais, aptarnauja, taip pat savivaldybės tarybos sprendimų projektus rengia, nagrinėja ir išvadas dėl savivaldybės tarybos sprendimų projektų rengia *savivaldybės tarybos posėdžių sekretorius (-iai)*. Padėti jam (jiems) atlikti priskirtas funkcijas jis (jie) gali pasitelkti savivaldybės administraciją.“. To paties straipsnio 3 dalies 7 punkte nustatyta, jog „savivaldybės administracija atlieka savivaldybės tarybos posėdžių sekretoriaus (-ių), mero, tarybos narių ir savivaldybės kontrolės ir audito tarnybos finansinį, ūkinį ir materialinį aptarnavimą.“. Įstatymo leidėjas nesuteikė teisės Tarybai steigti kolegialų darinių – Sekretoriatą, vietoje šio kolegialaus darinio Įstatymas nustato reikalavimą, kad tarybos posėdžius aptarnautų tarybos posėdžių sekretorius (-iai) – politinio asmeninio pasitikėjimo valstybės tarnautojas (-ai), kurių skaičių nustato taryba, o į pareigas skiria meras (VSĮ 15 str., 27 str.2 d. 21 ir 22 p.). Atkreiptinas dėmesys ir į tai, kad savivaldybės tarybos posėdžių sekretorius merą aptarnauja tik tiek, kiek mero veikla susijusi su savivaldybės tarybos posėdžiais, tuo tarpu Sekretoriato veikla susijusi ir su mero kaip vykdomosios institucijos įgaliojimais. (pvz. Nuostatų 5 punktas „*Sekretoriatui vadovauja Savivaldybės tarybos posėdžių sekretorius*“ 9.2.punktas „rengia Savivaldybės tarybos sprendimų ir *mero potvarkių projektus*“; 9.9 punktas „vykdo Savivaldybės tarybos sprendimų, jų projektų, *mero potvarkių ir kitų dokumentų registravimą, saugojimą bei perdavimą archyvuvi nustatytais terminais*“; 9.11. punktas „*mero pavedimu nagrinėja ir atsako į gyventojų, įmonių, įstaigų prašymus, pareiškimus, skundus, siūlymus, kitus dokumentus*“ ir kt.). Taigi, Nuostatai pagal savo turinį ir pobūdį skirti ne tik tarybos, bet ir mero, kaip vykdomosios institucijos aptarnavimui ir jais neužtikrinamas specifinis ir išimtinis tarybos posėdžių sekretoriaus statusas bei VSĮ jam deleguotų funkcijų vykdymas.

Be kita ko, pažymėtina ir tai, kad VSĮ 15 straipsnio 2 dalies 4 punktas „savivaldybės tarybos komitetų, komisijų, kitų savivaldybės darbui organizuoti reikalingų darinių ir įstatymuose numatytų kitų komisijų sudarymas, jų nuostatų tvirtinimas“ Tarybai suteikia teisę sudaryti darinius (komisijas, tarybas, komitetus, nuolatinės komisijas, kolegiją), kurių veikla vyksta posėdžio forma, dažniausiai sudaromi tam tikriems sprendimams priimti, diskusijoms ir t.t, tuo tarpu Sekretoriatas nuolat veikiantis darinys, kuriame asmenys dirba nuolat, jiems mokamas darbo užmokestis (Nuostatų 11 punktas „Sekretoriatas susideda iš mero paskirtų politinio (asmeninio) pasitikėjimo valstybės tarnautojų ir Savivaldybės administracijos direktoriaus paskirtų Savivaldybės administracijos karjeros valstybės tarnautojų ir (ar) darbuotojų, dirbančių pagal darbo sutartis (toliau – darbuotojai)<..>“, 12 punktas „Sekretoriato mero politinio (asmeninio) pasitikėjimo valstybės tarnautojus į pareigas priima, atleidžia ir kitus su darbo santykiais susijusius klausimus sprendžia meras, o darbuotojus įstatymų nustatyta tvarka į darbą (pareigas) priima (paskiria), iš jo (-jų) atleidžia ir kitus su darbo santykiais susijusius klausimus sprendžia Savivaldybės administracijos direktorius.“) Atkreiptinas dėmesys ir į tai, kad Sekretoriato nuolat dirba Savivaldybės administracijos karjeros valstybės tarnautojai ir (ar) darbuotojai, kai tuo tarpu Įstatymo leidėjas numato galimybę sekretoriui (-iams) pasitelkti savivaldybės administraciją padedant atlikti jam priskirtas funkcijas.

Paminėtina, kad paaiškinimą apie tarybos ir mero sekretoriatą galima rasti Lietuvos Respublikos vidaus reikalų ministerijos interneto svetainėje <https://vrm.lrv.lt/lt/nukreipimai-ir-nuorodos/d-u-k-apie-naujaji-vietos-savivaldos-modeli/savivaldybes-administracija-ir-seniunijos/> , D.U.K skiltyje, atsakyme į klausimą „Pagal nauja redakcija išdėstyta VSĮ nebelieka tarybos ir mero sekretoriato. Ar galima prie savivaldybės tarybos (o gal prie mero) steigti struktūrinį padalinį (darinį) tarybos posėdžiams, komitetams ir merui, kiek jo veikla susijusi su savivaldybės tarybos posėdžiais, aptarnauti ? Tai būtų alternatyva dabar veikiančiam Tarybos ir mero sekretoriatui?“.

“VSĮ nenumato galimybės tarybai steigti kolegialų darinių – tarybos posėdžių sekretoriatą; vietoje šio kolegialaus darinio įstatymas nustato reikalavimą, kad tarybos posėdžius aptarnautų tarybos posėdžių sekretorius (-iai) – politinio asmeninio pasitikėjimo valstybės tarnautojas (-ai), kurių skaičių nustatys taryba, o į pareigas skirs meras. Tarybos posėdžių sekretoriaus pareigybės aprašyme turi būti įrašytos nauja redakcija išdėstyto VSĮ nustatytos ir mero priskirtos savivaldybės tarybos sekretoriaus funkcijos, prireikus – kompetencijų paskirstymas tarp pačių tarybos sekretorių.

Tačiau, atsižvelgę į nauja redakcija išdėstyto VSĮ 33 straipsnio 2 dalį, nustatančią, kad tarybos posėdžių sekretoriui (-iams) padėti atlikti priskirtas funkcijas gali būti pasitelkiama savivaldybės administracija, sprendina, kad savivaldybės taryba, tvirtindama savivaldybės administracijos struktūrą, gali jos sudėtyje nustatyti padalinį (laikydamosi Viešojo administravimo įstatymo 8 straipsnio reikalavimų), kuris kartu su tarybos posėdžių sekretoriais (-iais) atliktų nauja redakcija išdėstyto VSĮ 33 straipsnio 2 dalyje nustatytas funkcijas.”

Pažymėtina, kad vienas iš pagrindinių Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymo 4 straipsnio 5 punkte įtvirtintų vietos savivaldos principų - teisėtumo principas, vadovaujantis kuriuo, savivaldybės institucijų ir įstaigų veikla grindžiama Konstitucija, įstatymais ir kitais teisės aktais.

Atsižvelgiant į tai, kas išdėstyta aukščiau, ir, vadovaudamasis Lietuvos Respublikos savivaldybių administracinės priežiūros įstatymo 7 straipsnio 1 dalies 3 punktu, 8 straipsnio 1 dalimi, *s i ū l a u svarstyti Šiaulių miesto savivaldybės tarybos 2023 m. vasario 2 d. sprendimo Nr. T-31 „Dėl Šiaulių miesto savivaldybės tarybos ir mero sekretoriato sudarymo“ panaikinimo klausimą.*

Vadovaujantis Lietuvos Respublikos savivaldybių administracinės priežiūros įstatymo 8 straipsnio 1 dalies 1 punktu, *teikimas privalo būti apsvarstytas artimiausiame posėdyje (bet ne vėliau kaip per 1 mėnesį) ir apie priimtą sprendimą pranešta Vyriausybės atstovui raštu per 5 darbo dienas nuo sprendimo priėmimo dienos.*

Atkreipiu mero dėmesį į tai, kad, vadovaujantis Lietuvos Respublikos savivaldybių administracinės priežiūros įstatymo 8 straipsnio 6 dalimi, *meras artimiausiame savivaldybės tarybos posėdyje privalo su šiuo teikimu supažindinti savivaldybės tarybos narius.*

Informuoju Jus apie tai, kad Vyriausybės atstovas, vadovaudamasis Lietuvos Respublikos savivaldybių administracinės priežiūros įstatymo 9 straipsnio 1 dalies 4 punktu, gali nustatyti kitą teikimo įvykdymo terminą, jeigu bus gautas pagal kompetenciją savivaldybės administravimo subjekto motyvuotas prašymas šį terminą pratęsti, išskyrus atvejus, kai nurodytų veiksmų įvykdymo terminas yra nustatytas įstatyme ar Vyriausybės nutarime.

Vyriausybės atstovas Šiaulių ir Telšių apskrityse

Rimvydas Pilibaitis