



ŠIAULIŲ MIESTO SAVIVALDYBĖS KONTROLĖS IR AUDITO TARNYBA

Šiaulių miesto savivaldybės tarybai

I Š V A D A DĖL ŠIAULIŲ MIESTO SAVIVALDYBĖS SKOLINIMOSI GALIMYBĖS

2026 m. sausio 27 d. Nr. KV-1
Šiauliai

Nuomonė dėl Šiaulių miesto savivaldybės skolinimosi galimybės

Mes atlikome¹ Šiaulių miesto savivaldybės (toliau – Savivaldybė) galimybės imti ilgalaikę, ne ilgesniam kaip 5 metų terminui, 11 890,3 tūkst. Eur paskolą investicijų projektams finansuoti teisėtumo vertinimą².

Mūsų nuomone, Savivaldybei paėmus 11 890,3 tūkst. Eur paskolą investicijų projektams finansuoti nebus viršyti Lietuvos Respublikos fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstituciniame įstatyme numatyti skolos limitai. Savivaldybės grynojo skolinių įsipareigojimų pokyčių limitas 2026 metams nenustatytas.

Pagrindas pareikšti nuomonę dėl Savivaldybės skolinimosi galimybės

Savivaldybės kontrolės ir audito tarnyba įvertino Savivaldybės skolą, skolinimosi limitus ir galimybę imti ilgalaikę ne ilgesniam kaip 5 metų terminui 11 890,3 tūkst. Eur paskolą investicijų projektams, numatytiems Šiaulių miesto savivaldybės 2026–2028 metų strateginio veiklos plano projekte³, įgyvendinti.

Rengiant išvadą vertintas ilgalaikės paskolos ėmimo atitikimas Biudžeto sandaros įstatymo⁴, Fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstitucinio įstatymo (toliau – Įstatymas)⁵, Savivaldybių skolinimosi taisyklių⁶ nuostatomis, reglamentuojančioms savivaldybių skolos, skolinimosi limitus ir tvarką, nevertinant investicijų projektų pagrįstumo.

Įstatyme⁷ numatyta, kad savivaldybės skola pagal įsipareigojamuosius skolos dokumentus, įskaitant paskolos, finansinės nuomos (lizingo) sutartis ar kitus įsipareigojamuosius skolos dokumentus, negali viršyti 60 procentų tam tikrų metų savivaldybės biudžeto pajamų.

¹ Šiaulių miesto savivaldybės administracijos raštai: 2025 m. gruodžio 23 d. Nr. S-5502, 2026 m. sausio 15 d. Nr. S-171.

² Vertintas Savivaldybės skolinimosi sąlygų atitikimas imperatyvioms teisės aktų normoms (privalomiems reikalavimams).

³ Šiaulių miesto savivaldybės tarybos 2026 m. sausio 21 d. sprendimo projektas Nr. TSP-61 „Dėl Šiaulių miesto savivaldybės 2026–2028 metų strateginio veiklos plano patvirtinimo“.

⁴ Lietuvos Respublikos biudžeto sandaros įstatymas, 1990 m. liepos 30 d. Nr. I-430 (2023 m. gruodžio 14 d. įstatymo Nr. XIV-2325 redakcija, su vėlesniais pakeitimais), 17 str.

⁵ Lietuvos Respublikos fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstitucinis įstatymas, 2014 m. lapkričio 6 d. Nr. XII-1289 (2025 m. gruodžio 23 d. įstatymo Nr. XV-755 redakcija), 5 str.

⁶ Savivaldybių skolinimosi taisyklės, patvirtintos Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2004 m. kovo 26 d. nutarimu Nr. 345 (2012 m. kovo 21 d. nutarimo Nr. 304 redakcija, su vėlesniais pakeitimais).

⁷ Lietuvos Respublikos fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstitucinis įstatymas, 2014 m. lapkričio 6 d. Nr. XII-1289 (2025 m. gruodžio 23 d. įstatymo Nr. XV-755 redakcija), 5 str. 2 d.

Savivaldybės tarybos sprendimo projekte⁸ numatytos 2026 metų Savivaldybės biudžeto pajamos – 314 292,4 tūkst. Eur.

Savivaldybės prisiimti, bet dar neįvykdyti įsipareigojimai grąžinti kreditoriams lėšas pagal visus įsipareigojamuosius dokumentus 2025 m. gruodžio 31 d. buvo 24 949,8 tūkst. Eur⁹. Ši suma sudaro 7,9 proc. 2026 metams Savivaldybei nustatyto skolos limito (1 lentelė).

(1 lentelė).

Eil. Nr.	Rodikliai	Dydis, tūkst. Eur
	Limitas	60%
1	2026 m. biudžeto pajamos nuo kurių skaičiuojamas skolos limitas	314 292,4
2	Savivaldybės skolos limitas (1*60%)	188 575,4
3	Savivaldybės skolinių įsipareigojimų likutis 2025-12-31	24 949,8
4	Savivaldybės skolos limito laikymasis	7,9%

Savivaldybei 2026 metais paėmus 11 890,3 tūkst. Eur ilgalaikę paskolą investicijų projektui finansuoti, Savivaldybės skola sudarytų 36 840,1 tūkst. Eur (nevertinant 2026 metais planuojamų 8 522,1 tūkst. Eur paskolų grąžinimui) arba 11,7 proc. (limitas 60 proc.) 2025 metams Savivaldybei nustatyto skolos limito.

Pagal galiojančių teisės aktų nuostatas¹⁰ savivaldybėms grynojo skolinių įsipareigojimų pokyčio limitas 2026 metams nėra nustatytas.

Pastebėtina, kad, be skolos limito, Įstatymas¹¹ numato reikalavimą (su išimtimi¹²) Savivaldybei biudžetą planuoti, tvirtinti, keisti ir vykdyti taip, kad tam tikrų metų biudžeto išlaidos neviršytų jo pajamų (išlaidas ir pajamas vertinant kaupiamuoju principu).

Auditą atlikome pagal tarptautinius aukščiausiųjų audito institucijų standartus¹³. Mūsų atsakomybė pagal šiuos standartus išsamiai apibūdinta šios išvados skyriuje „Auditoriaus atsakomybė už auditą“. Esame nepriklausomi nuo audituojamo subjekto pagal Savivaldybės kontrolės ir audito tarnybos tarnybinės etikos kodeksą ir įvykdėme kitus šiame kodekse nustatytus etikos reikalavimus.

Rengiant šią išvadą vadovavomės nuostata, kad Savivaldybės administracijos pateikti duomenys yra teisingi, objektyvūs ir išsamūs, o pateiktų dokumentų kopijos atitinka originalus. Vertinimo įrodymai gauti taikant dokumentų tikrinimo, skaičiavimo ir analitinės procedūras.

Manome, kad mūsų surinkti audito įrodymai yra pakankami ir tinkami pagrįsti mūsų nuomonę dėl Šiaulių miesto savivaldybės skolinimosi galimybių.

Savivaldybės atsakomybė už skolinių įsipareigojimų prisiėmimą

Savivaldybės taryba priima sprendimus dėl Savivaldybės prisiimamų įsipareigojimų pagal paskolų sutartis, laikantis Lietuvos Respublikos fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstituciniame įstatyme numatytų ir Lietuvos Respublikos atitinkamų metų valstybės ir savivaldybių biudžetų finansinių

⁸ Šiaulių miesto savivaldybės tarybos 2026 m. sausio 21 d. sprendimo projektas Nr. TSP-58 „Dėl Šiaulių miesto savivaldybės 2026 metų biudžeto ir 2027–2028 metų pajamų ir asignavimų patvirtinimo“.

⁹ Skolinių įsipareigojimų 2025 m. gruodžio 31 d. ataskaita, 2026 m. sausio 26 d. Nr. 4.

¹⁰ Lietuvos Respublikos biudžeto sandaros įstatymas, 1990 m. liepos 30 d. Nr. I-430 (2023 m. gruodžio 14 d. įstatymo Nr. XIV-2325 redakcija, su vėlesniais pakeitimais) 17 str. 1 d.; Lietuvos Respublikos fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstitucinis įstatymas, 2014 m. lapkričio 6 d. Nr. XII-1289 (2025 m. gruodžio 23 d. įstatymo Nr. XV-755 redakcija); 5 str.; Lietuvos Respublikos 2026–2028 metų biudžeto patvirtinimo įstatymas, 2025 m. gruodžio 11 d. Nr. XV-651.

¹¹ Lietuvos Respublikos fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstitucinis įstatymas, 2014 m. lapkričio 6 d. Nr. XII-1289 (2025 m. gruodžio 23 d. įstatymo Nr. XV-755 redakcija), 5 str. 1 d.

¹² „... išskyrus metus, kuriais pagal Vyriausybės arba jos įgalios institucijos viešai paskelbtą ekonominės raidos scenarijų, dėl kurio nepriklausoma fiskalinė institucija skelbia išvadą, numatomas neigiamas produkcijos atotrūkis nuo potencialo. Šiuo atveju savivaldybės biudžeto išlaidos negali viršyti savivaldybės biudžeto pajamų daugiau kaip 1,5 procento“.

¹³ 4000-asis TAAIS „Atitikties audito standartas“.

rodiklių patvirtinimo įstatyme nustatytų skolos, skolinimosi bei garantijų limitų ir gavus Savivaldybės kontrolės ir audito tarnybos išvadą¹⁴.

Savivaldybė, laikydamasi Fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstituciniame įstatyme numatytų ir tam tikrų metų biudžeto patvirtinimo įstatyme nustatytų skolinimosi limitų (jeigu tokie limitai nustatomi), Vyriausybės nustatyta tvarka gali imti iš kreditorių ilgalaikes paskolas investicijų projektams finansuoti ir ankstesniems skoliniams įsipareigojimams vykdyti¹⁵. Pagal Vyriausybės patvirtintų Savivaldybių skolinimosi taisyklių¹⁶ reikalavimus Savivaldybė turi įvertinti, ar prisiimdama skolinius įsipareigojimus neviršys Lietuvos Respublikos fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstituciniame įstatyme ir Lietuvos Respublikos tam tikrų metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatyme nustatytų:

- savivaldybės skolos limitu, į kurį įskaitomi visi Savivaldybės priimti, bet dar neįvykdyti įsipareigojimai grąžinti kreditoriams lėšas pagal paskolų, finansinės nuomos (lizingo), veiklos nuomos sutartis bei kitus įsipareigojamuosius skolos dokumentus;
- savivaldybės grynojo skolinių įsipareigojimų pokyčių limitu (kai toks limitas nustatytas), į kurį įskaitomas einamaisiais biudžetiniais metais savivaldybės skolinantis priimtų ir įvykdytų įsipareigojimų sumų skirtumas biudžetinių metų pabaigoje.

Savivaldybė yra atsakinga už Savivaldybės vardu priimtų paskolų naudojimą pagal Savivaldybės tarybos nurodytą paskirtį teisės aktų nustatyta tvarka.

Auditoriaus atsakomybė už auditą

Mūsų tikslas yra gauti pakankamą užtikrinimą dėl to, kad Savivaldybei paėmus 11 890,3 tūkst. Eur paskolą investicijų projektams finansuoti nebus viršyti Lietuvos Respublikos fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstituciniame įstatyme numatyti ir 2026-2028 metų biudžeto patvirtinimo įstatyme nustatyti skolos ir skolinimosi limitai. Pakankamas užtikrinimas – tai aukšto lygio užtikrinimas, o ne garantija, kad reikšmingą pažeidimą, jeigu jis yra, visada galima nustatyti per auditą, kuris atliekamas pagal tarptautinius aukščiausiujų audito institucijų standartus.

Atlikdami auditą pagal tarptautinius aukščiausiujų audito institucijų standartus, viso audito metu mes priimame profesinius sprendimus ir laikomės profesinio skepticizmo principo. Mes taip pat:

- nustatome ir įvertiname reikšmingos neatitikties dėl apgaulės arba klaidų riziką, suplanuojame ir atliekame procedūras kaip atsaką į tokią riziką ir surenkame pakankamų tinkamų audito įrodymų mūsų nuomonei pagrįsti; su apgaule susijusių neteisėtų veiksmų nepastebėjimo rizika yra didesnė už riziką nepastebėti neteisėtų veiksmų, įvykusių dėl klaidos, nes apgaulė gali apimti organizuotas schemas, skirtas nuslėpti apgaulę, tyčinį operacijų neregistravimą arba tyčinį klaidinančios informacijos pateikimą auditoriui;
- vertiname su auditu susijusią vidaus kontrolę, kad galėtume suplanuoti konkrečiomis aplinkybėmis tinkamas audito procedūras, o ne tam, kad galėtume pareikšti nuomonę apie subjekto vidaus kontrolės efektyvumą;
- be visų kitų dalykų, informuojame už valdymą atsakingus asmenis dėl audito apimties ir atlikimo laiko bei reikšmingų audito pastebėjimų, įskaitant svarbius vidaus kontrolės trūkumus, kuriuos nustatome audito metu.

Savivaldybės kontrolierė

Inga Šimkūnaitė-Andriulienė

¹⁴ Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymas, 1994 m. liepos 7 d. Nr. I-533 (2022 m. birželio 30 d. įstatymo Nr. XIV-1268, redakcija su vėlesniais pakeitimais), 15 str. 2 d. 21 p.

¹⁵ Lietuvos Respublikos biudžeto sandaros įstatymas, 1990 m. liepos 30 d. Nr. I-430 (2023 m. gruodžio 14 d. įstatymo Nr. XIV-2325 redakcija, su vėlesniais pakeitimais), 17 str. 1 d. 1 p.

¹⁶ Savivaldybių skolinimosi taisyklės, patvirtintos Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2004 m. kovo 26 d. nutarimu Nr. 345 (2012 m. kovo 21 d. nutarimo Nr. 304 redakcija, su vėlesniais pakeitimais), 4 p.